

# Conselhos da Comunidade



**Ministério da Justiça**  
**Departamento Penitenciário Nacional**  
**- 2008 -**



**REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL**

**MINISTÉRIO DA JUSTIÇA**

**COMISSÃO PARA IMPLEMENTAÇÃO  
E ACOMPANHAMENTO DOS CONSELHOS  
DA COMUNIDADE**

**Airton Aloisio Michels**

Diretor-Geral do Departamento Penitenciário Nacional  
Ministério da Justiça

**Dálio Zippin Filho**

Associação Nacional dos Conselhos Penitenciários (PR)  
Membro da Comissão Nacional de Direitos Humanos da Ordem dos Advogados do Brasil

**Günther Alois Zgubic**

Coordenador Nacional da Pastoral Carcerária da CNBB (SP)

**Haroldo Caetano da Silva**

Promotor de Justiça de Goiânia (GO)  
Ministério Público de Goiás

**Luciano André Losekann**

Juiz de Direito da Comarca de Porto Alegre (RS)  
Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul

**Luiz Carlos Honorário Valois Coelho**

Juiz de Direito da Comarca de Manaus (AM)  
Tribunal de Justiça do Amazonas

**Maria Palma Wolff**

Instituto de Acesso à Justiça (RS)

**Valdirene Daufemback**

Presidente do Conselho da Comunidade de Joinville (SC)  
Membro do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária - MJ

**OUVIDORIA DO DEPARTAMENTO PENITENCIÁRIO NACIONAL**

**Kellyane Rodrigues Passos Moreno**

Ouvidora

DEPARTAMENTO PENITENCIÁRIO NACIONAL  
**DEPEN**

**CONSELHOS  
DA COMUNIDADE**

**Ministério da Justiça**  
**- 2008 -**

Brasil. Comissão para Implementação e Acompanhamento dos Conselhos da Comunidade

Cartilha Conselhos da Comunidade/Comissão para Implementação e Acompanhamento dos Conselhos da Comunidade. - Brasília - DF  
Brasília: Ministério da Justiça, 2008, 2ª edição.  
??p.; 15x21cm.

1. Conselhos da Comunidade , Brasil
2. Execução Penal, Brasil.

Distribuição Gratuita

Editado e Impresso pela Artector Gráfica e Editora Ltda.  
Projeto Gráfico: Pollyana Prata e Émerson César  
Editoração Eletrônica: Émerson César  
Tiragem: 1000 exemplares

Esta edição foi patrocinada pelo Ministério da Justiça com os recursos do Fundo Penitenciário Nacional – FUNPEN.

A publicação *Conselhos da Comunidade* foi elaborada pela Comissão para Implementação e Acompanhamento dos Conselhos da Comunidade, criada por meio da Portaria do Ministério da Justiça n.º 2.710, de 23 de setembro de 2004 e prorrogada pela Portaria do Ministério da Justiça n.º 164, de 15 de fevereiro de 2006.

**A transcrição e a tradução desta Cartilha são permitidas,  
desde que citadas a autoria e a fonte.**

Contato com a Comissão: [conselhodecomunidade@mj.gov.br](mailto:conselhodecomunidade@mj.gov.br)  
Contato com a Ouvidoria do Sistema Penitenciário: [ouvidoria.depen@mj.gov.br](mailto:ouvidoria.depen@mj.gov.br)



**REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL**  
**MINISTÉRIO DA JUSTIÇA**

Luiz Inácio Lula da Silva  
**Presidente da República**

Tarso Genro  
**Ministro da Justiça**

Airton Aloisio Michels  
**Diretor-Geral do Departamento**  
**Penitenciário Nacional**

Ministério da Justiça  
Departamento Penitenciário Nacional – DEPEN  
Ouvidoria do Sistema Penitenciário - OSPEN

Endereço:  
Esplanada dos Ministérios, Anexo II, 6º Andar, Sala 611-A  
CEP: 70.064-900, Brasília – DF, Brasil.  
Telefone: (+55 61) 3429-3181 / 3429-3609  
Fax: (+55 61) 3323-2724 / 3429-9951  
Página: [www.mj.gov.br/depen](http://www.mj.gov.br/depen)  
E-mail: [depen@mj.gov.br](mailto:depen@mj.gov.br)



## SUMÁRIO

Apresentação .....	7
Introdução .....	9
1. A Lei de Execução Penal (LEP).....	13
2. Os direitos da pessoa presa .....	14
3. Os órgãos da execução penal .....	15
4. Os Conselhos da LEP .....	16
5. Como instalar um Conselho da Comunidade .....	19
6. Princípios e funções do Conselho da Comunidade .....	21
7. O trabalho do Conselho da Comunidade.....	23
8. Visitando a prisão .....	26
9. Recursos para o funcionamento do Conselho da Comunidade .....	28

## Anexos

I. Modelo de Portaria de Instalação.....	31
II. Exemplo de Estatuto Social .....	33
III. Exemplo de Regimento Interno.....	39
IV. Modelo de Relatório de Visita Condensado .....	47
V. Formulário de Inspeção em Estabelecimento Penal ....	49
VI. Formulário de Inspeção em Estabelecimento Penal Feminino.....	57
VII. Formulário de Entrevista do Preso(a) ou Interno(a).....	67
VIII. Regras Mínimas para o Tratamento do Preso no Brasil .....	71
IX. Formulário de Notícia de Crime de Tortura .....	83



## APRESENTAÇÃO

O governo brasileiro tem o firme propósito de estabelecer como política pública o cumprimento dos Pactos Internacionais firmados em matéria de tratamento do preso, tortura e maus tratos ou penas cruéis, desumanas ou degradantes e tornar efetivo o cumprimento da Lei de Execução Penal, no que diz respeito à participação da comunidade como órgão consultor e fiscalizador da execução das penas.

A questão do sistema prisional é, sem dúvida alguma, um tema que provoca calorosos debates que se restringiam ao âmbito de juristas, órgãos governamentais ou administradores do sistema prisional, os quais estavam envolvidos diretamente com o problema.

Nos dias atuais, este debate transcendeu a esfera dos especialistas, originando novos espaços de discussão no seio da sociedade civil, que, em um governo democrático, pode e deve assumir o seu papel de fomento de políticas públicas, participando mais ativamente quando o assunto a atinge de forma crucial, tal como as conseqüências práticas da execução das penas privativas de liberdade.

Para enfrentar esta realidade o que propõe o Ministério da Justiça, por meio do Departamento Penitenciário Nacional, é incitar o debate das formas de se lidar com a pessoa privada de liberdade e as conseqüências de seu encarceramento, trazendo a sociedade para desempenhar papel fundamental também junto a esta parcela da população, formada por indivíduos advindos dela própria e que a ela retornarão. Se cidadãos melhores ou piores, isto dependerá muito do engajamento nessa luta que é de todos e, em especial, do comprometimento dos envolvidos nos "Conselhos da Comunidade", um dos órgãos responsáveis pela execução penal em todas as comarcas do País.

Mais do que apelar para o espírito de solidariedade de cada um em prol da implementação e fomento dos Conselhos de Comunidade, é fundamental que toda sociedade atente para a importância de sua participação nas diversas instâncias de discussão possíveis sobre a questão do preso e a sua relação com a comunidade.

Para que se conheça um pouco mais sobre os Conselhos da Comunidade e o contexto da sua atuação, apresentamos a seguir algumas informações básicas sobre suas funções, composição e forma de atuação.

Este texto teve como base a “Cartilha Conselho da Comunidade” elaborada pelo Conselho Penitenciário do Rio Grande do Sul, que apresenta com pertinência e clareza orientações de interesse nacional. Boa leitura!

A Comissão.

## INTRODUÇÃO

Embora em alguns momentos pareçam comuns e quase normais as notícias diárias de roubos, fraudes, assassinatos, seqüestros e tantos outros crimes, felizmente a sociedade ainda se incomoda com esses acontecimentos. Porém, a expressão mais típica está relacionada ao medo, angústia e desejo de vingança, como se esses fatos fossem algo estranho à comunidade, sobre os quais ela não tem nenhuma responsabilidade.

Qual a origem da criminalidade? Que fatores se relacionam com a ocorrência do crime? Quem determina o que são atos criminosos? Todas as pessoas que cometem crimes são punidas? Essas perguntas incitam um longo debate, mas todas levam a uma mesma direção: a sociedade faz parte da gênese da criminalidade, modificar o quadro de violência e delinquência presente do século XXI significa necessariamente agir sobre o próprio sistema de relações existente no meio social, que é desigual e injusto, que marginaliza e exclui muitos e promove e valoriza poucos.

Nesse contexto a prisão desempenha função importante ao materializar a separação entre o “bem” e o “mal”, o “certo” e o “errado”. Embora a Lei defina uma função ressocializadora para a pena, o que prevalece na prática é a punição pelo “mal” cometido uma vez que a sociedade não se vê implicada pelos problemas que tem, atribuindo aos indivíduos a responsabilidade pela criminalidade. O distanciamento da comunidade contribui para uma visão fragmentada sobre o cotidiano da prisão, sobre os presos e sobre os efeitos do encarceramento. Inclusive, dificultando a participação do egresso do sistema prisional em ambientes sociais, já que os estereótipos o colocam como perigoso, desqualificado e desnecessário para a comunidade.

A prisão tem sido tão degradante para as pessoas que o simples fato de ser submetido a um processo penal e acusado formalmente da prática de um crime já traz para o indivíduo uma carga estigmatizante, produzida pelo seu contato com o sistema prisional. A pessoa presa é levada a condições de vida que nada têm a ver com as de um adulto: é privada de tudo que o adulto faz ou deve fazer usualmente e com limitações que o adulto não conhece (fumar, beber,

ver televisão, comunicar-se por telefone, receber ou enviar correspondência, manter relações sexuais, etc...). É também ferido em sua auto-estima de todas as formas imagináveis, pela perda da privacidade, de seu próprio espaço e submissões a revistas muitas vezes degradantes. A isso, juntam-se as condições deficientes de quase todas as prisões: superpopulação, alimentação inadequada, precária condições de higiene, ausência de assistência médica, odontológica e psicológica condizente com as necessidades, inexistência de atividades laborais significativas para o atual mercado de trabalho, entre outras.<sup>1</sup>

Quais são as conseqüências práticas desse tipo de encarceramento para as pessoas e para a sociedade? Pelos estudos já realizados com relação à reincidência, à dificuldade de inserção social e profissional do egresso, à desagregação familiar que acontece correntemente quando uma pessoa da família está presa, entre outros aspectos, os efeitos do encarceramento são muito danosos às pessoas submetidas à prisão e à sociedade.

A participação da sociedade no cumprimento da pena é fundamental para a mudança desse quadro, para que a pena de prisão seja cumprida com o mínimo de danos possível. Para isso, a Lei de Execução Penal previu a existência de um órgão a ser constituído em cada comarca onde houver pessoas em situação de aprisionamento, que represente a comunidade nesse processo que vai desde o início do cumprimento da pena até o reingresso ao convívio social. Esse órgão é o Conselho da Comunidade.

Nesse sentido, promover a aproximação da comunidade com a prisão e da prisão com a comunidade, por meio do Conselho da Comunidade, pode favorecer o desvelamento e o enfrentamento de esquemas que originam e reforçam a criminalidade, que se encontram no seio da própria sociedade. É necessário compreender que a prisão e as pessoas lá detidas integram a mesma sociedade em que vivemos, e não um mundo à parte sobre o qual nada temos a ver, os Conselhos da Comunidade operam como um mecanismo para esse reconhecimento e para que a sociedade civil possa efetivamente atuar nas questões do cárcere, quer para humanizá-lo, quer para que as pessoas que lá estão possam retornar ao convívio social a partir de uma perspectiva mais reintegradora.

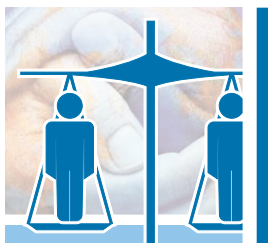
As prisões, tal como são, demonstram capacidade de controlar o comportamento dos prisioneiros em ambiente fechado, mas não no

---

<sup>1</sup> Zaffaroni, Eugenio Raul. *Em busca das penas perdidas*. Ed.Revan.pg.134

ambiente da sociedade “livre”. Pelo contrário, têm agravado as dificuldades no estabelecimento de relações cidadãs. Assim, cabe à sociedade, encontrar outras formas de lidar com a criminalidade, onde estejam presentes a noção de responsabilidade e de liberdade dos sujeitos e a construção de relações mais solidárias de sobrevivência. Os Conselhos da Comunidade constituem uma das formas da sociedade e da unidade prisional viabilizarem a inserção social daqueles que estão encarcerados, reduzindo a vulnerabilidade desses à realidade da prisão. A atuação dos Conselhos da Comunidade na prisão e fora dela precisa ser fortalecida, para que não fique a serviço da função assistencialista tão somente, mas sim a serviço da aprendizagem para a cidadania.



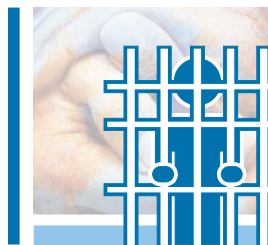


# 1. A Lei de Execução Penal (LEP)

A LEP – Lei de Execução Penal, Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984, tem por objetivo efetivar as disposições de sentença ou decisão criminal e proporcionar condições para a harmônica integração social da pessoa condenada ou submetida à medida de segurança. A LEP também determina, no seu art 4º, que o “Estado deverá recorrer à cooperação da comunidade nas atividades de execução da pena e da medida de segurança”.



## 2. Os Direitos da Pessoa Presa



A LEP garante à pessoa condenada ou internada todos os direitos não atingidos pela sentença ou pela lei e não permite qualquer distinção de natureza racial, social, religiosa ou política. Ou seja, toda pessoa que estiver cumprindo uma sentença judicial continua a ter assegurados os direitos previstos na Constituição e nas outras leis do país (como saúde, educação, privacidade na correspondência, entre outros), com exceção daqueles que a medida judicial restringiu, como, por exemplo, a liberdade.

Cabe salientar que o Brasil é signatário das Regras Mínimas para Tratamento de Presos das Nações Unidas que, desde 1955, estabelecem princípios para a organização penitenciária e parâmetros para o atendimento das pessoas privadas de liberdade. Esse tratado posteriormente ratificado pelo Brasil passou, como determina a Constituição Federal, a ter força de lei e inspirou a elaboração da LEP no que diz respeito à definição dos direitos do preso.





### 3. Os Órgãos de Execução Penal

O art. 61 da LEP enuncia os órgãos da execução penal, os quais devem atuar de forma harmônica e integrada:

- I - o Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária – CNPCP;
- II - o Juízo da Execução;
- III – o Ministério Público;
- IV – o Conselho Penitenciário;
- V – os Departamentos Penitenciários;
- VI – o Patronato;
- VII – o Conselho da Comunidade.



## 4. Os Conselhos da LEP



Os Conselhos previstos na LEP são três:

### 4.1 – Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCCP)

O Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária, conforme o disposto no artigo 62, é um órgão da execução penal que é subordinado ao Ministério da Justiça, cuja sede é em Brasília.

Os membros que compõem este órgão são designados por meio de ato do Ministro da Justiça, dentre professores e profissionais da área do Direito Penal, Processual Penal, Penitenciário e ciências correlatas, bem como por representantes da comunidade e dos Ministérios da área social, sendo um total de 13 (treze) membros, com mandato de 2 (dois) anos, renovado 1/3 (um terço) a cada ano.

Incumbe a este Conselho, em âmbito federal ou estadual: propor diretrizes de política criminal quanto à prevenção do delito, administração da Justiça Criminal e execução das penas e das medidas de segurança; contribuir na elaboração de planos nacionais de desenvolvimento, sugerindo as metas e as prioridades da política criminal e penitenciária; promover a avaliação periódica do sistema criminal para a sua adequação às necessidades do País; estimular e promover a pesquisa criminológica; elaborar programa nacional de formação e aperfeiçoamento do servidor penitenciário; estabelecer regras sobre a arquitetura e a construção de estabelecimentos penais e casas de albergados; estabelecer os critérios para a elaboração da estatística criminal; inspecionar e fiscalizar os estabelecimentos penais, bem assim informar-se, mediante relatórios do Conselho Penitenciário, requisições, visitas ou outros meios, acerca do desenvolvimento da execução penal nos Estados, Territórios e Distrito Federal, e propor às autoridades dela incumbidas as medidas necessárias ao seu aprimoramento; representar ao Juiz da Execução ou à autoridade administrativa para instauração de sindicância ou procedimento administrativo, em caso de violação das normas referentes à execução penal; representar à autoridade competente para a interdição, no todo ou em parte, de estabelecimento penal.



## **4.2 – Conselho Penitenciário (CP)**

O Conselho Penitenciário, em conformidade com o artigo 69 da LEP, é o órgão consultivo e fiscalizador da execução da pena.

Os membros integrantes são nomeados pelo Governador do Estado, dentre professores e profissionais da área de Direito Penal, Processual Penal, Penitenciário e ciências correlatas, bem como por representantes da comunidade, para um mandato de 04 (quatro) anos. As atribuições do Conselho Penitenciário estão previstas no artigo 70 da LEP.

Com relação à função consultiva, cabe a este órgão emitir parecer acerca de pedidos de indulto, individual e coletivo, e comutação de pena, excetuada a hipótese de pedido de indulto com base no estado de saúde do apenado.

No que diz respeito à função de fiscalização, incumbe ao Conselho, além da análise crítica realizada durante o exame dos Processos de Execução, inspecionar os estabelecimentos e serviços penais, supervisionar os patronatos, bem como a assistência ao egresso, e apresentar, no primeiro trimestre de cada ano, relatório das atividades exercidas no ano anterior ao Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária.

## **4.3 – Conselho da Comunidade (CC)**

A composição e as incumbências do Conselho da Comunidade estão previstas nos artigos 80 e 81 da LEP. No próximo capítulo esses aspectos serão apresentados em detalhes.

Em relação às incumbências dos Conselhos da Comunidade, dispõe a LEP: “visitar, pelo menos, mensalmente, os estabelecimentos penais existentes na Comarca; entrevistar presos; apresentar relatórios ao Conselho Penitenciário e relatórios mensais, com a especificação das contas, ao Juiz da Execução; e, diligenciar a obtenção de recursos materiais e humanos para melhor assistência ao preso ou ao internado, em harmonia com a direção do estabelecimento”.

Os relatórios são muito importantes para dar conhecimento da situação carcerária no Estado e para a realização de um trabalho em conjunto das esferas municipais, estaduais e federais.

O Ministério da Justiça realizou um levantamento sobre os Conselhos da Comunidade quando assessorou os Estados na elaboração do Plano Diretor do Sistema Penitenciário, em 2008. Nessa oportunidade, as Secretarias dos Estados responsáveis pelo sistema prisional informaram o número dos Conselhos existentes e a sua composição. Foram noticiados 639 Conselhos no País, com maior concentração nos Estados de Minas Gerais, Paraná, São Paulo, Rio Grande do Sul, Santa Catarina e Goiás. Porém, nem todos os Conselhos existentes são do conhecimento do Governo do Estado e nem todos existentes estão ativos.





Nesse sentido, ainda é necessário um estudo que possa desvelar a quantidade de Conselhos e suas características. De qualquer forma, nos locais em que estão em atividade, as experiências são positivas e estão contribuindo para a humanização das penas e a assistência ao egresso.





## 5. Como Instalar um Conselho da Comunidade

### 5.1 - Como se instala um Conselho da Comunidade?

Os Conselhos de Comunidade são instalados pelo Juiz da Vara de Execução Criminal da respectiva Comarca. Por previsão legal, devem ser constituídos por 3 (três) membros, no mínimo, sendo eles: um representante da associação comercial ou industrial; um advogado indicado pela Seção da Ordem dos Advogados do Brasil local e um assistente social, escolhido pela Delegacia Seccional do Conselho Nacional de Assistentes Sociais. Todos deverão ser nomeados pelo Juiz de Execução da Comarca, que poderá também acolher outras pessoas.

### 5.2 – E se não se conseguir a adesão dessas pessoas, não se poderá constituir o Conselho?

A lei prevê que na falta dessas pessoas, o próprio Juiz da Execução fará, em caráter supletivo, a escolha dos integrantes do Conselho, ouvida a comunidade.

### 5.3 - Quais outras pessoas podem compor o Conselho?

A Lei não estabelece restrição quanto ao número de pessoas nem suas qualificações. A princípio, qualquer pessoa maior de 18 anos pode ser um(a) conselheiro(a), desde que nomeado(a). Há Conselhos no Brasil que prevêm a possibilidade de pessoas presas, seus familiares e egressos(as) virem a compor o Conselho. Quanto maior for a participação popular, mais força terá o Conselho da Comunidade.

### 5.4 – Ser conselheiro(a) é uma atividade remunerada?

Os membros dos Conselhos de Comunidade não são remunerados e sua nomeação depende do Juiz da Execução Penal da Comarca. É um trabalho voluntário, de interesse público.



## 5.5 - Quais são os passos para instalar o Conselho?

A comunidade pode procurar o Juiz da Execução, o Ministério Público e qualquer outro órgão da execução da Comarca a fim de que esses colaborem no fomento da organização do Conselho da Comunidade, conforme previsto na LEP. Esse movimento também pode ocorrer por iniciativa do Juiz ou do Promotor.

Em seguida, deve solicitar a colaboração do Juiz da Vara de Execução para que officie as variadas entidades, sem fins lucrativos, assim como as previstas na LEP, das Comarcas abrangidas pelo estabelecimento penal da região, para que essas indiquem um membro de seus quadros para compor o Conselho da Comunidade.

Feito isso, as entidades que estiverem na organização podem fazer uma apresentação às pessoas indicadas, com o fim de reforçar a importância e os ganhos sociais que serão obtidos quando do envolvimento com a questão, e alertar sobre as incumbências do Conselho, previstas em lei. Logo após, devem marcar uma reunião de nomeação, assim retornarão as pessoas que realmente se dispuserem a prestar este serviço voluntário.

Nessa reunião deve ser elaborada uma ata de nomeação das pessoas indicadas, com a remição das entidades que elas representam. Após, deve-se articular uma diretoria, que será eleita na mesma reunião, composta por, no mínimo, 6 (seis) pessoas que se dispuserem a representar o Conselho, de acordo com os estatutos, que deverão ser aprovados na mesma oportunidade.

## 5.6 – O que fazer se o Juiz da Execução não criar o Conselho?

As pessoas da comunidade devem se mobilizar com as entidades interessadas, como o Centro dos Direitos Humanos, a Ordem dos Advogados do Brasil, os Conselhos de Psicologia e de Assistência Social, a Pastoral Carcerária, as Igrejas e outras, e articularem fóruns de debates que possam esclarecer sobre a importância do Conselho e influenciar a sociedade quanto à necessidade de sua criação, manifestando, assim, o interesse em participar dessa política pública. Podem atuar como uma comissão de trabalho até que o Conselho seja instituído.





## 6. Princípios e Funções do Conselho da Comunidade

### 6.1 – Quais são os princípios direcionadores da atuação do Conselho?

É importante que o Conselho se oriente por princípios para garantir uma atuação consistente e ética. Destacam-se os seguintes:

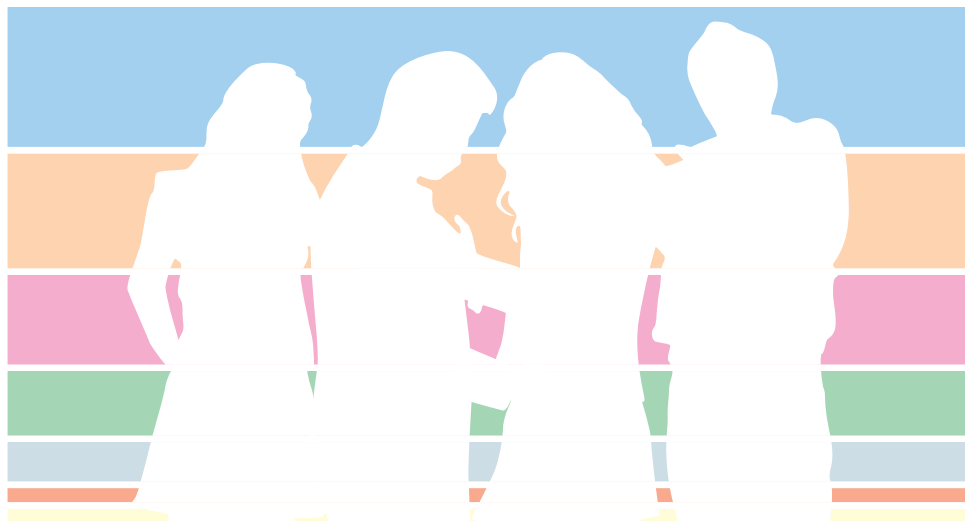
- a) Respeito aos direitos humanos: construção de uma cultura de respeito aos direitos; compreensão do direito a ter direitos; conhecimento e aplicação das normativas nacionais e internacionais.
- b) Democracia: igual possibilidade de acesso aos bens socialmente produzidos a todos; direito ao acesso à Justiça; e democratização das instituições públicas.
- c) Participação social: compreensão da prisão como integrante da sociedade e da comunidade; compreensão da prisão como uma instituição pública e, portanto, permeável ao controle da sociedade.
- d) Perspectiva histórico-social do delito: compreensão do delito e do delinqüente a partir de determinações econômicas, culturais, sociais e individuais; necessidade de abordagem transdisciplinar e multifatorial no enfrentamento da violência e da criminalidade.

### 6.2 – Quais são as funções do Conselho?

É possível citar as funções do Conselho organizando-as em seis divisões, com alguns exemplos específicos de ações:

- a) Representação e intermediação da comunidade: solicitação de recursos; representação nos fóruns e organizações locais e regionais; e elaboração e/ou proposição de políticas integradas de atendimento aos presos, internos e egressos.
- b) Educativa: participação e divulgação na mídia; participação em fóruns, seminários locais e regionais; e participação na formação de profissionais nas áreas de atuação de interesse do sistema prisional e em atividades junto aos presos.
- c) Consultiva: elaboração de pareceres sobre aplicação de verbas; elaboração de pareceres sobre a situação geral do presídio e dos





presos; e proposição de medidas a serem tomadas pelos órgãos públicos.

- d) Assistencial: atendimento a famílias, presos, internos e egressos em situações emergenciais.
- e) Auxílio material à unidade prisional: aquisição de equipamentos; participação em reformas.
- f) Fiscalizadora: avaliação e monitoramento do cumprimento de direitos, da aplicação de verbas e do exercício da função das diferentes instituições públicas envolvidas na execução penal.





## 7. O Trabalho do Conselho da Comunidade

### 7.1 – Que papel devem assumir os Conselhos?

É importante que os Conselhos assumam um papel de representação da comunidade na implementação das políticas penais e penitenciárias no âmbito municipal. É necessário assumir uma função política, de defesa de direitos, de articulação e de participação nas forças locais pela construção de estratégias de reinserção do apenado e do egresso e não apenas uma função assistencial. Igualmente é importante atuar, em parceria com outras instâncias, pela humanização das políticas públicas sociais e penais, inclusive em âmbito estadual e federal.

### 7.2 – Qual postura devem assumir os Conselhos na execução das suas atividades?

Apesar de articulados com o Poder Judiciário para a sua formação e com a administração do estabelecimento penal para a execução de suas atividades, os Conselhos devem buscar preservar sua autonomia para que possam exercer de forma independente suas funções. Ou seja, o Conselho deve cumprir suas responsabilidades como instituição desvinculada da missão do Judiciário ou do Executivo, precisa considerar suas funções e compromissos com a execução penal como órgão autônomo que representa os interesses da comunidade sem permitir ingerências por parte de outras instâncias e nem assumir o papel delas.

### 7.3 – Como os Conselhos podem se relacionar com as Universidades?

As universidades podem ser parceiras importantes e trabalharem em diversas áreas em conjunto com os Conselhos, como programas de ensino, de extensão universitária e de pesquisa. Ao mesmo tempo em que podem aportar conhecimentos e assessoria técnica, os alunos passam a conhecer na prática a problemática estudada, o que possibilita uma formação mais crítica e contextualizada na realidade.

### 7.4 – Como podem ser utilizados os espaços da mídia?

Os meios de comunicação locais devem ser utilizados para divulgação de



atividades dos Conselhos e de outros aspectos relativos às atividades realizadas nas prisões. Muitas vezes, há possibilidade de potencializar espaços subutilizados que podem ser preenchidos com pautas positivas, de forma a estimular a participação da comunidade e diminuir a carga de preconceito com os presos e egressos.

### **7.5 – Quais relações podem ser estabelecidas com as esferas do poder municipal?**

No esteio da Constituição Federal, que imprimiu uma perspectiva de descentralização e de participação social na administração e no controle das políticas sociais, os Conselhos devem estar articulados com o poder local que geri as políticas municipais. Áreas como saúde, trabalho, educação e assistência social devem se destinar, igualmente, à população encarcerada.

### **7.6 – Qual a importância da vinculação dos Conselhos às redes de Direitos Humanos?**

Os Conselhos da Comunidade devem reforçar as redes municipais de direitos humanos e ao mesmo tempo buscar a contribuição dessas para o seu trabalho. Mesmo que as redes tenham uma perspectiva mais ampla, muitas pautas podem ser comuns e trabalho conjunto será, certamente, proveitoso. Outra instância importante de interlocução é o Comitê Estadual Contra a Tortura que existe em todos os Estados brasileiros e é composto por pessoas da sociedade civil e do governo. Esse Comitê controla, fiscaliza e denuncia as situações de tortura, inclusive no sistema prisional. Nesse sentido, torna-se imprescindível que os Conselhos busquem conhecer, divulgar e implementar os principais instrumentos e tratados de defesa de direitos, como as Regras Mínimas para o Tratamento dos Presos, a Convenção das Nações Unidas contra a Tortura ou outros Tratamentos ou Penas Cruéis, Desumanos e Degradantes, bem como os planos federal, estadual e municipal de direitos humanos.

### **7.7 – Qual a importância da articulação do Conselho da Comunidade com o Conselho Penitenciário Estadual?**

Os Conselhos da Comunidade, os Conselhos Penitenciários Estaduais e o Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária devem ser pensados como um sistema, e, por isto, as ações devem se desenvolver de forma conjunta e coordenada, de forma a superar a desarticulação existente.

### **7.8 – Os Conselhos da Comunidade podem atuar com as penas alternativas?**

O trabalho dos Conselhos não deve ficar restrito apenas ao âmbito da prisão.



As penas alternativas à prisão fazem parte do contexto da execução penal, apresentando-se como medidas mais efetivas e dignas de tratamento penal e de prevenção à criminalidade. Atuar junto à aplicação de penas alternativas à prisão significa compromisso com a cidadania e justiça, uma vez que elas demonstram serem mais condizentes com a finalidade social da pena.

### **7.9 – Como funcionam os Conselhos que abrangem diversos municípios?**

No interior dos Estados é comum o estabelecimento penal receber presos de diferentes Comarcas da região. Nesse caso, sugere-se que os Conselhos sejam formados, também, com membros dessas comunidades, para ampliar a participação e o envolvimento dos demais municípios na resolução dos problemas.

### **7.10 – Na prática, os Conselhos da Comunidade podem atuar em quais questões nos estabelecimentos prisionais?**

O Conselho da Comunidade pode atuar em demandas de diversas ordens baseadas, inclusive, nas Regras Mínimas para o Tratamento do Preso no Brasil. As mais comuns são quanto a:

- a) situação jurídica e processual;
- b) relacionamento da pessoa presa e seus familiares;
- c) necessidade de banho de sol;
- d) denúncias de maus tratos;
- e) condições gerais da prisão (alimentação, roupas de cama, etc.);
- f) necessidades de orientação e tratamento de saúde e medicamentos;
- g) necessidade de acompanhamento psicológico, ocupacional e social;
- h) necessidade de capacitação profissional;
- i) necessidade de programas educacionais;
- j) necessidade de atividades laborativas.

### **7.11. Se o Conselho tiver qualquer uma dessas demandas, a quem deve encaminhá-las?**

O Conselho da Comunidade deve participar ativamente das questões apresentadas pela população carcerária e algumas matérias podem ser objeto de sua própria atuação, como a articulação e realização de parcerias com universidades e empresas, apoio na gestão prisional, a arrecadação emergencial de itens de necessidade primária, tais como medicamentos e roupas, entre outras possibilidades. Com relação às demandas que implicam na atuação de outros órgãos, deve o Conselho da Comunidade relatá-las por escrito ao Juiz de Execução da Comarca, ao Promotor de Justiça, ao Conselho Penitenciário e, se necessário, à Ouvidoria da Secretaria de Estado competente e do DEPEN.



## 8. Visitando a Prisão



### 8.1 – Quais são os principais objetivos das visitas às prisões?

- a) conhecimento das condições do sistema prisional;
- b) verificação da situação de cumprimento da LEP na Comarca, verificando especialmente infrações dos direitos dos presos, que ali estão reclusos;
- c) divulgação do papel e das atuais diretrizes do Conselho da Comunidade;
- d) encaminhamento de soluções no âmbito de ação do Conselho da Comunidade.

### 8.2 – Quais aspectos devem ser observados nas visitas?

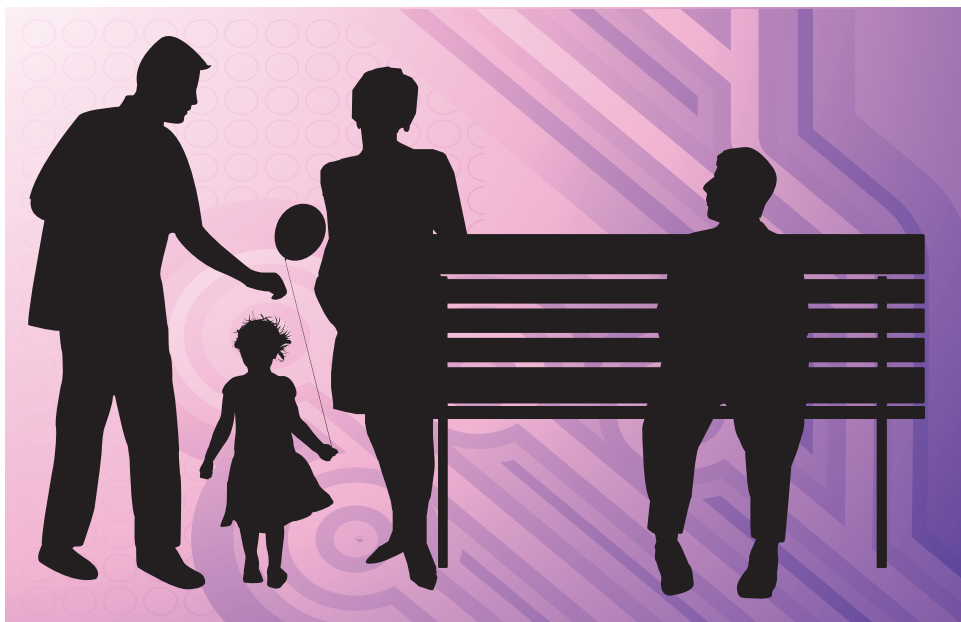
- a) infra-estrutura geral do estabelecimento penal;
- b) situação do atendimento e dos encaminhamentos jurídicos;
- c) atendimentos prestados: saúde, psicologia e serviço social;
- d) possibilidades e condições de estudo e trabalho;
- e) visitas comuns e visitas íntimas;
- f) relacionamento do estabelecimento penal com o Poder Judiciário e com a comunidade em geral;
- g) aspectos administrativos e funcionais (número de funcionários, condições de trabalho, etc.)

### 8.3 – O Conselho deve agendar a visita?

Não é necessário agendar, na unidade prisional, as visitas; a não ser que o Conselho da Comunidade tenha interesse em algum aspecto em particular, que seja necessário contatar com um funcionário especificamente ou com a direção. Deve-se procurar evitar as visitas nos dias de visita dos familiares dos presos, exceto se houver algum interesse específico com relação a essa situação.

Os(as) conselheiros(as) responsáveis pela visita deverão ficar também responsáveis pelos encaminhamentos das situações detectadas e pela apresentação do relatório na reunião do Conselho. Poderão também ser repassados à direção da unidade prisional ou à Secretaria de Estado os encaminhamentos que forem julgados necessários.





#### **8.4 – O que fazer se a direção da unidade criar empecilhos para realização da visita?**

É importante buscar uma relação de respeito, cooperação e transparência com a direção da unidade, de forma que esta compreenda que o Conselho é um órgão da execução penal com responsabilidades determinadas por Lei e que pode contribuir na construção de soluções para os problemas enfrentados pelo estabelecimento. Caso a direção da unidade crie obstáculos que, após tentativas de negociação, forem considerados intransponíveis para a realização do trabalho do Conselho, como a solicitação de revista vexatória, demoras desnecessárias para acessar o estabelecimento, restrição de visita a determinados locais, impedimento de falar com presos, indisponibilidade para realização de projetos, impedimento de realizar a visita ou outras medidas indevidas, o Conselho deve comunicar os fatos ao Juiz da Comarca e ao Promotor de Justiça, e solicitar a adoção das providências jurídicas cabíveis. Esses fatos devem ser comunicados também ao Conselho Penitenciário, à respectiva Secretaria do Estado e à Ouvidoria do Sistema Penitenciário do DEPEN.



## 9. Recursos para o Funcionamento do Conselho



Para facilitar a obtenção e a aplicação de recursos, muitos Conselhos têm se constituído como pessoa jurídica, em geral como uma associação. Dessa forma possuem o aparato necessário para criar uma conta bancária, estabelecer convênios, executar despesas, etc.

As formas mais comuns de captação de recursos pelos Conselhos são por meio de:

- a) Penas pecuniárias;
- b) Projetos financiados por órgãos governamentais;
- c) Projetos financiados por organizações não-governamentais;
- d) Convênio ou subvenção com o município onde o Conselho está localizado ou com os municípios vizinhos que não possuem estabelecimento penal;
- e) Convênio ou subvenção com o Estado;
- f) Doações;





## 10. ANEXOS





## I - MODELO DE PORTARIA DE INSTALAÇÃO

PORTARIA Nº \_\_\_\_/200\_\_

*Constitui e instala o Conselho da Comunidade da Comarca de \_\_\_\_\_.*

O(A) Excelentíssimo(a) Senhor(a) \_\_\_\_\_, Meritíssimo(a) Juiz(a) de Direito da Vara de Execução Criminal de \_\_\_\_\_, no uso de suas atribuições legais,

CONSIDERANDO o disposto nos arts. 4º e 80, da Lei nº 7.210, de 1984 (Lei de Execução Penal - LEP), que dispõem que o Estado deve recorrer à cooperação da comunidade nas atividades de execução da pena e da medida de segurança e que em cada Comarca deve haver um Conselho da Comunidade composto, no mínimo, por um representante da associação comercial ou industrial, um advogado indicado pela Subseção da Ordem dos Advogados do Brasil e um assistente social escolhido pela Delegacia Seccional do Conselho Nacional de Assistentes Sociais;

CONSIDERANDO, de outro lado, que a LEP não impede seja o Conselho da Comunidade integrado por outras pessoas nomeadas pelo Juízo da Execução Penal;

CONSIDERANDO, igualmente, o teor do art. 66, inciso IX, da LEP, que diz competir ao Juízo da Execução Penal a composição e instalação do Conselho da Comunidade;

CONSIDERANDO, ainda, que a constituição, instalação e efetivo funcionamento do Conselho da Comunidade representa uma abertura do cárcere à sociedade, visando a neutralizar os efeitos danosos da marginalização e da segregação e, bem assim, servir de meio auxiliar na fiscalização e na execução das penas e medidas de segurança;



CONSIDERANDO ... (razões entendidas como relevantes e que podem ser destacadas pelo magistrado),

## RESOLVE

constituir e instalar o Conselho da Comunidade da Comarca de \_\_\_\_\_, que será composto pelos seguintes membros, indicados previamente pelos diversos segmentos da comunidade local que, a partir desta data, passarão a exercer as atribuições expressamente previstas no art. 81 da LEP:

- XXX, advogado, representando a Subseção da OAB de \_\_\_\_\_;
- XXX, assistente social, representando o Conselho Regional de Serviço Social;
- XXX, comerciante/industrial, representando a Associação Comercial e Industrial de \_\_\_\_\_;
- XXX, religioso, representando a Pastoral Carcerária da Igreja Católica Apostólica Romana;
- XXX, religioso, representando a Igreja Evangélica \_\_\_\_\_;
- XXX, (...)

Cumpra-se.

Intimem-se.

Após, remetam-se cópias do presente ato à Corregedoria-Geral da Justiça do Estado e, bem assim, ao Conselho Penitenciário Estadual.

\_\_\_\_\_, de \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_.

XXX,  
Juiz(a) de Direito.



## II - EXEMPLO DE ESTATUTO SOCIAL

### ESTATUTOS SOCIAIS DO CONSELHO CARCERÁRIO DE JOINVILLE

#### CAPÍTULO I

#### DA CONSTITUIÇÃO, FINALIDADES E COMPOSIÇÃO

**Art. 1º** - O Conselho da Comunidade, aqui denominado Conselho Carcerário de Joinville (CCJ), constituído em 10/09/97 nos termos do artigo 80 e seguintes da Lei de Execução Penal (Lei 7.210/84) e instalado pela Portaria no 02/1998 da Ila Vara Criminal da Comarca de Joinville, é uma entidade sem fins lucrativos, com prazo de duração indeterminado, abrangência e foro na Comarca de Joinville, estado de Santa Catarina, com sede na Rua Dr. Plácido Olímpio de Oliveira, 660, Bucarein, Cep 89202-450, em Joinville(SC).

**Art. 2º** - Compete ao CCJ colaborar com as Varas de Execução Penal da Comarca de Joinville e demais órgãos encarregados e responsáveis pelos serviços penitenciários do Estado, cooperando nas ações decorrentes da execução penal, bem como diligenciando a obtenção de recursos materiais e humanos para melhoria da assistência ao preso, ao egresso e seus familiares, nos termos previstos pelo artigo 81 da LEP, propondo-se a:

- a) visitar, pelo menos mensalmente, os estabelecimentos penais existentes na Comarca;
- b) entrevistar presos;
- c) apresentar relatórios mensais ao Juízo da Execução Penal e ao Conselho Penitenciário;
- d) diligenciar a obtenção de recursos materiais e humanos para melhor assistência ao preso, em harmonia com a direção do estabelecimento penal;
- e) oferecer assistência ao reeducando e à sua família, angariando o auxílio de outras pessoas, empresas ou instituições;
- f) estimular a readaptação social dos sentenciados, orientando-os acerca



de seus direitos e obrigações e auxiliando-o na obtenção de atividade laborativa;

- g) promover a realização de cursos de alfabetização, educação integrada, ensino supletivo, qualificação profissional e outros;
- h) firmar convênios com instituições públicas ou privadas, para promover o acesso dos presos à assistência médica, odontológica, religiosa, jurídica e previdenciária;
- i) diligenciar pela criação da Casa do Egresso na Comarca com o objetivo de oferecer suporte à reintegração do egresso ao meio social, especialmente, no que concerne à obtenção de atividade laborativa;

**Art. 3º** - O CCJ é constituído por Conselheiro(a)s, voluntário(a)s, não remunerado(a)s, indicados por entidades da sociedade civil e do Poder Público da Comarca, tendo como membros natos um(a) representante da Subseção da Ordem dos Advogados do Brasil, um(a) representante do Conselho Regional de Assistentes Sociais e um(a) representante da Associação Comercial e Industrial.

**§1º** - Os membros do Conselho serão indicados por escrito por suas entidades de representação e referendados pelo CCJ.

**§2º** - Ocorrendo reiteradas faltas injustificadas do(a) Conselheiro(a) às reuniões do CCJ, sua entidade será notificada por escrito para indicar novo representante, sob pena de perda da representação.

## CAPÍTULO II

### DA ADMINISTRAÇÃO

**Art. 4º** - São órgãos da Administração do CCJ:

- I - A reunião dos membros do CCJ
- II - Diretoria

**Art. 5º** - As reuniões dos membros do CCJ são realizadas mensalmente e convocadas pelo Presidente do Conselho; por solicitação do MM. Juiz Corregedor da Comarca; ou, por qualquer dos seus Conselheiros, neste último caso, com a adesão escrita de 50% (cinquenta por cento) dos Conselheiros.



**§1º** - A reunião será presidida pelo Presidente do Conselho, pelo Vice-presidente ou, em caso de ausência, por outro(a) Conselheiro(a) indicado(a) dentre os presentes.

**Art. 6º** - As reuniões do CCJ serão convocadas por carta, ou meio afim, com antecedência mínima de 10 (dez) dias e cuja convocação deverá conter local, data, horário e a pauta a ser debatida.

**Art. 7º** - Quando as reuniões do CCJ destinarem-se à eleição de nova Diretoria os trabalhos serão conduzidos por mesa constituída de presidente, primeiro secretário e segundo secretário, escolhidos dentre os presentes para o fim exclusivo de condução do processo eleitoral, que procederá a votação dentre os indicados para os cargos previstos por este Estatuto.

**Art. 8º** - O CCJ é administrado por uma Diretoria eleita em reunião devidamente convocada para este fim, com mandato de dois anos e constituída por Presidente, Vice-Presidente, Primeiro-Secretário, Segundo-Secretário, Primeiro-Tesoureiro e Segundo-Tesoureiro, permitida a reeleição.

**§1º** - O Conselho é representado por seu Presidente judicial e extrajudicialmente.

**§2º** - Na hipótese de vacância de qualquer dos cargos da Diretoria competirá ao CCJ indicar o respectivo substituto.

**§3º** - O CCJ não remunera por qualquer forma os cargos de Diretoria, bem como a qualquer dos seus membros e não distribui vantagens a dirigentes, mantenedores ou associados, sob nenhuma forma ou pretexto.

**Art. 9º** - Ao Presidente compete:

- I - superintender as atividades do CCJ;
- II - convocar e presidir as reuniões da Diretoria;
- III - representar ativa e passivamente o CCJ em todos os atos judiciais e extrajudiciais, com poderes amplos e necessários, inclusive de constituir procurador;
- IV - assinar, juntamente com o(a) Tesoureiro(a), documentos que representam obrigações para o CCJ, inclusive cheques.



**Art. 10** - Ao Vice-Presidente compete substituir o Presidente em sua ausência ou impedimento e, também, secretariar quando da ausência do(a)s Secretário(a)s.

**Art. 11** - Aos Secretário(a)s competem atender o expediente, redigir e assinar, com o Presidente atas e correspondências, bem como outras atividades correlatas.

**Art. 12** - Aos Tesoureiro(a)s competem a responsabilidade do patrimônio e controle financeiro do CCJ, a arrecadação de fundos, pagamento de despesas, elaboração de prestação de contas e, bem assim, da assinatura, juntamente com o Presidente, de cheques e demais documentos correlatos.

### CAPÍTULO III

#### DAS DISPOSIÇÕES GERAIS E TRANSITÓRIAS

**Art. 13** - O patrimônio e a renda do CCJ serão constituídos de bens e direitos, contribuições específicas e espontâneas, donativos, permutas ou legados que reverterão em benefício de suas finalidades.

**Art. 14** - As rendas auferidas em favor do CCJ serão depositadas em conta-corrente bancária especial, movimentada exclusivamente pelo Presidente e Tesoureiro(a), conjuntamente.

**§ Único** - Em caso da dissolução, o patrimônio será revertido em benefício de instituição congênere, designada pela CCJ.

**Art. 15** - O CCJ somente poderá ser dissolvido por recomendação da Diretoria, em reunião com votação favorável de dois terços do(a)s Conselheiro(a)s, com convocação específica para este fim e da qual constem os motivos da dissolução.

**Art. 16** - Os membros do CCJ não respondem subsidiariamente pelas obrigações sociais da entidade.

**Art. 17** - Os casos omissos neste Estatuto serão resolvidos pela Diretoria



constituída do CCJ, por deliberação da maioria de seus integrantes e referendados pela reunião dos Conselheiros.

**Art. 18** - A eleição da nova Diretoria do CCJ ocorrerá no mês anterior ao término do mandato em vigor.

**Art. 19** - O Conselho, com o apoio de metade mais um dos membros, pode destituir de suas funções qualquer Conselheiro, inclusive da Diretoria, cuja conduta seja incompatível com as finalidades ora estabelecidas.

**Art. 20** - Este Estatuto somente será alterado por aprovação de 2/3 (dois terços) da reunião dos Conselheiros, devidamente convocada para o fim.

**Art. 21** - Fica constituído, o Conselho por conselheiros na condição de voluntários, não remunerados, indicados por entidades da sociedade civil e judiciária da Comarca e nomeados por portaria do MM<sup>o</sup> Juiz Corregedor, tendo como membros natos um representante da Subseção da Ordem dos Advogados do Brasil, Dr. Waldemar Klemann, um representante do Conselho Regional das Assistentes sociais, Maria Lúcia Bueno e um representante da Associação Comercial e Industrial de Joinville, Avelar Swarwski e demais membros indicados pelas seguintes entidades da sociedade civil: representante da Prefeitura Municipal/Secretaria do Bem Estar Social, Lorena Alves Ribas Gimenez Hernandez; representante da Comissão Diocesana dos Diáconos Permanentes, Mario Betti; representante da Federação das Associações de Moradores de Joinville, Acir Caetano de Souza Filho; representante da Faculdade de Direito da UNIVILLE, Jamil Amim; representante da UDESC, Prof<sup>o</sup> Gustavo Fleury Chamilloti; representante do Conselho Regional de Psicologia, Dra. Valdirene Daufemback; representante da Comunidade Católica Arca da Aliança, Elias Dimas Santos; representante da AMUNESC, Dr. Luiz Gonzaga Martins; representante da Igreja do Evangelho Quadrangular, Odete Schmalz; representante da Sociedade Joinvilense de Medicina, Dr. Reginaldo Luiz Silva; representante da Sociedade Municipal de Saúde, Dr. Iberê Condeixa; representante da Igreja Luterana, Pastor Remy Hofstaetter; representante da Igreja Evangélica Assembléia de Deus, Raimundo Eufrázio; representante da Polícia Militar, Capitão Lindomar Nunes da Rosa; representante da Polícia civil, Dr. Dirceu Silveira Junior; representante da Igreja Católica, Pe. Helmuth Berckembrock; representante da CDL- Câmara de Diretores Logistas, José Raulino Estiteskoski; representante do Lions Clube, Roberto de Almeida Kipper; representante da Pastoral Carcerária, Orlandina Mafra Reis e representante do Centro dos Direitos Humanos "Maria da Graça



Braz”, Dra. Cynthia Maria Pinto da Luz para comporem o Conselho Carcerário de Joinville, todos com atribuições previstas no Art. 81 da Lei de Execução Penal.

**Art. 22** - O presente Estatuto entrará em vigor na data de sua publicação no Cartório de Títulos da Comarca.

Joinville(SC), 31 de janeiro de 2006.

**Terezinha de Jesus dos Passos**  
Presidente

**Cynthia Maria Pinto da Luz**  
1º Secretário(a)

**Pastor Nazareno Degem**  
1º Tesoureiro(a)



### III - EXEMPLO DE REGIMENTO INTERNO

#### REGIMENTO INTERNO DO CONSELHO DA COMUNIDADE DA COMARCA DE SÃO PAULO

##### CAPÍTULO I COMPOSIÇÃO E FINALIDADE

**Art. 1º** - O Conselho da Comunidade da Comarca de São Paulo, criado nos termos do artigo 80 da Lei n.º 7.210, de 11 de julho de 1984 e na forma da Portaria n. 04/2005 do Juiz Corregedor dos Presídios da Comarca de São Paulo, órgão da execução penal (artigo 61, inciso VII, da Lei de Execução Penal) de natureza apartidária e sem fins lucrativos, será composto no mínimo, por 1 (um) representante de associação comercial ou industrial, 1 (um) advogado indicado pela Seção da Ordem dos Advogados do Brasil e 1 (um) assistente social escolhido pela Delegacia Seccional do Conselho Nacional de Assistentes Sociais, assim como por pessoas indicadas pelo Juiz da Execução, ou por qualquer Conselheiro, e aprovadas pela maioria simples dos membros do Conselho, até o limite de vinte.

**§ 1º** - As indicações para novos Conselheiros deverão recair sobre pessoas que, direta ou indiretamente, estejam vinculadas à questão penitenciária.

Parágrafo 2º. Cada Conselheiro poderá indicar apenas um novo membro.

Parágrafo 3º. Na hipótese de haver mais candidatos do que vagas, proceder-se-á à eleição entre os membros do Conselho, mediante a formação de uma lista única dos interessados, podendo cada Conselheiro indicar tantos nomes quantos forem os números de vagas, em turno único.

**§ 2º**- O Conselho da Comunidade da Comarca de São Paulo tem por finalidade promover a aproximação entre a o sistema penitenciário, os demais órgãos da execução penal e sociedade dos municípios compreendidos pela Comarca de São Paulo, visando a criar melhores condições para o cumprimento da pena ou da medida de segurança, assim como possibilidades de efetiva reintegração social produtiva para o egresso, nos termos do art. 81 da Lei n.º 7.210, de 11 de julho de 1984, e especificamente:

- I - visitar, pelo menos mensalmente, os estabelecimentos penais existentes na comarca;



- II - entrevistar presos;
- III - apresentar relatórios mensais ao Juiz da execução e ao Conselho Penitenciário;
- IV - diligenciar a obtenção de recursos materiais e humanos para melhor assistência ao preso ou internado, em harmonia com a direção do estabelecimento.

## CAPÍTULO II

### ORGANIZAÇÃO DO COLEGIADO

#### Seção I Composição

**Art. 3º** - O Conselho tem a seguinte composição:

- a) Presidente;
- b) Vice-presidente;
- c) Secretário-executivo
- d) Plenário.

**Art. 4º** - O Presidente, o Vice-Presidente e o Secretário-executivo serão eleitos pelo Plenário, para mandato de um ano, permitida uma recondução.

**§ 1º** - A eleição se dará na última reunião ordinária imediatamente anterior ao término do mandato do Presidente, mediante prévia e específica convocação dos membros do Conselho.

**§ 2º** - A escolha se dará pela votação aberta da maioria dos presentes, observado o quorum regimental de instalação da reunião.

**§ 3º** - Iniciado o procedimento eleitoral, indagar-se-á aos presentes se pretendem se candidatar, primeiramente, ao cargo de Presidente, procedendo-se à respectiva votação.

**§ 4º** - Em seguida, proceder-se-á à eleição do Vice-presidente e, por fim, à do Secretário-executivo, sempre na forma do parágrafo anterior.

**§ 5º** - Será escolhido o candidato que obtiver a maioria relativa dos votos, em turno único. Em caso de empate será proclamado vencedor o Conselheiro mais antigo no órgão e, persistindo o empate, o mais idoso.

**§ 6º** - Encerrada a votação, o Presidente deverá proclamar o nome dos eleitos, que deverão tomar posse na reunião ordinária subsequente.

**§ 7º** - Na hipótese de um dos eleitos deixar de tomar posse, poderá fazê-lo



na reunião ordinária imediatamente posterior, sem o que será convocada nova eleição específica para o cargo em questão, para cumprimento do mandato restante.

**§ 8º** - Idêntico procedimento será adotado no caso de vacância ou impedimento ocorridos ao longo do mandato.

**Art. 5º** - O Presidente, em suas faltas e impedimentos, será substituído pelo Vice-Presidente e, na falta deste, pelo Secretário-executivo.

**§ Único** - Nas ausências simultâneas do Presidente, do Vice-Presidente e do Secretário-executivo, a presidência será presidida pelo Conselheiro mais antigo ou, em caso de empate, pelo mais idoso.

**Art. 6º** - O mandato dos membros do Conselho e de seus suplentes terá a duração de dois anos, contados a partir da posse, permitida uma recondução, mediante aprovação do Plenário.

**Art. 7º** - O Presidente, o Vice-presidente, o Secretário-executivo ou o Conselheiro poderão ter seu mandato cassado nas seguintes hipóteses:

- a) Conduta incompatível com a dignidade do cargo, abuso de poder, grave omissão nos deveres do cargo; ou
- b) Ausência injustificada a duas reuniões consecutivas ou a três intercaladas.

**§ 1º** - O pedido de cassação poderá ser formulado por qualquer dos Conselheiros, devendo a matéria ser colocada em pauta na reunião ordinária subsequente, salvo disposição diversa do plenário.

**§ 2º** - Após discussão, a matéria será colocada em votação, sendo considerada aprovada mediante concordância de dois terços da totalidade dos membros do Conselho.

## **Seção II** **Funcionamento**

**Art. 8º** - O Conselho reunir-se-á, ordinariamente, uma vez por mês ou, extraordinariamente, mediante convocação de seu Presidente ou em decorrência de requerimento de um terço dos Membros, mediante aprovação do Plenário.

**§ 1º** - As reuniões serão públicas, podendo transformar-se em reservadas por deliberação do Presidente ou do Plenário, quando a natureza do assunto o exigir.



**§ 2º** - As reuniões serão realizadas com a presença da maioria absoluta dos membros.

**§ 3º** - Nas reuniões ordinárias será observada a seguinte ordem:

I - abertura pelo Presidente;

II - leitura, discussão e aprovação da ata da reunião anterior e da pauta da corrente reunião;

III - expedientes e comunicações diversas dos Conselheiros;

IV - apresentação de proposições e relatórios pelos Conselheiros;

V - demais assuntos da pauta;

VI - fixação da data da próxima reunião e encerramento.

**Art. 9º** - A distribuição das matérias encaminhadas para apreciação do Conselho, no âmbito de sua competência, será feita pelo Presidente, que designará, se o caso o exigir, um Relator para sumariar o tema e emitir parecer.

**§ Único** - A distribuição obedecerá a ordem cronológica de entrada das matérias e a ordem alfabética dos Conselheiros.

**Art. 10** - O Conselheiro designado Relator poderá se pronunciar imediata e oralmente sobre a matéria que lhe for distribuída, ou, mediante sua solicitação, deverá elaborar parecer escrito a ser apresentado na reunião subsequente.

**Art. 11** - O Relator, quando considerar que a matéria é alheia às atribuições do Conselho, poderá propor ao Plenário seu arquivamento ou encaminhamento ao órgão competente.

**Art. 12** - O Relator indicará a colocação da matéria em pauta para deliberação, na reunião ordinária subsequente à de sua indicação, devendo enviar o respectivo relatório, previamente, à Secretaria-executiva para remessa aos demais Conselheiros.

**Art. 13** - Iniciada a deliberação, qualquer Conselheiro poderá pedir vista dos autos, para análise e votação da matéria na reunião subsequente.

**Art. 14** - Será permitido apenas um pedido de vista, devendo a matéria ser devolvida ao Plenário na reunião ordinária subsequente.

**§ Único** - O Conselheiro que injustificadamente descumprir o prazo previsto será suspenso pelo prazo de 60 dias, sendo automaticamente desligado do Conselho no caso de reincidência.



**Art. 15** - As deliberações do Conselho, observado o quorum estabelecido no parágrafo 2º do art. 8º, serão tomadas pela maioria simples dos presentes.

**Art. 16** - O Presidente do Conselho terá direito a voto nominal e de qualidade.

**Art. 17** - O Plenário do Conselho, observada a legislação vigente, estabelecerá normas complementares relativas ao seu funcionamento e à ordem dos trabalhos.

### **Seção III** **Atribuições dos Membros do Colegiado**

**Art. 18** - Ao Presidente incumbe dirigir, coordenar e supervisionar as atividades do Conselho e especificamente:

- I - representar o Conselho nos atos que se fizerem necessários, podendo delegar a representação em casos especiais;
- II - convocar e presidir as reuniões do Conselho, elaborando as respectivas pautas, previamente encaminhadas pelo Secretário-executivo;
- III - indicar, dentre os membros do Conselho, o Relator de matéria a ser apreciada nas reuniões;
- IV - assinar o expediente e as atas das reuniões;
- V - expedir, ad referendum do Conselho, normas complementares relativas a seu funcionamento e à ordem dos trabalhos;
- VI - designar Comissões do Conselho para inspecionar e fiscalizar estabelecimentos penais e visitar outros órgãos de execução penal;
- VII - criar Comissões Especiais e designar seus integrantes; e
- VIII - conduzir o processo eleitoral.

**Art. 19** - Aos membros do Conselho incumbe:

- I - participar e votar nas reuniões;
- II - propor a convocação de reuniões extraordinárias;
- III - deliberar e votar sobre as proposições apresentadas, as matérias distribuídas e a política de atuação do Conselho;
- IV - coordenar ou participar de Comissões sobre matérias de atuação do Conselho;
- V - cumprir determinações quanto à inspeção e fiscalização de estabelecimentos penais ou visitas a outros órgãos de execução penal, apresentando relatório ao Conselho;



- VI - exercer outras atribuições que lhes forem cometidas pelo Presidente, dentre as quais, discutir propostas referentes à melhoria da assistência ao preso, ao internado e ao egresso;
- VII - Propor previamente matérias para a pauta das reuniões;
- VIII - Relatar as matérias que lhes forem distribuídas; e
- IX - Manter informada a Secretaria-executiva a respeito de seu endereço e meios de contato.

**Art. 20** - À Secretaria-executiva incumbe:

- I - Preparar a proposta de pauta e encaminhá-la ao Presidente para aprovação;
- II - Encaminhar por meio eletrônico, ou deixar à disposição dos Conselheiros, cópias de relatórios, proposições e outras matérias que serão objeto de deliberação nas reuniões ordinárias;
- III - Elaborar a ata das reuniões, indicando a relação das questões discutidas; e
- IV - Manter o registro da atuação do Conselho, mediante arquivo das proposições apresentadas, relatórios produzidos, e correspondências recebidas e enviadas.

**Art. 21** - Os Conselheiros deverão encaminhar à Secretaria-executiva, previamente digitado e, preferencialmente em meio eletrônico, o material a ser distribuído aos membros do colegiado.

### **Das Comissões**

**Art. 22** - São Comissões Permanentes do Conselho:

- I - Visitas a Estabelecimentos Penais;
- II - Assuntos Legislativos;
- III - Apoio ao egresso; e
- IV - Laborterapia.

**Art. 23** - Os Conselheiros deverão se inscrever para, no mínimo, duas comissões que julgarem de seu interesse, sem prejuízo da designação do Presidente.

**Art. 24** - As comissões reunir-se-ão a critério de seus membros, devendo produzir relatórios de suas atividades a serem apresentadas nas reuniões do Conselho.



**§ Único** - As Comissões deverão encaminhar à Secretaria-executiva, previamente digitados e, preferencialmente em meio eletrônico, os relatórios a serem discutidos nas reuniões ordinárias.

**Art. 25** - A Comissão de Visitas a Estabelecimentos Penais deverá apresentar ao Juiz Corregedor e ao Presidente do Conselho em quarenta e oito horas após a inspeção, relatório preliminar com as medidas que julgar de caráter urgente, ad referendum do Conselho, apresentando ao Plenário, na reunião ordinária subsequente, relatório completo.

### **CAPÍTULO III**

#### **DISPOSIÇÕES GERAIS**

**Art. 26** - O Regimento Interno poderá ser alterado mediante proposta da maioria absoluta dos membros do Conselho.

**Art. 27** - Os casos omissos e as dúvidas surgidas na aplicação deste Regimento Interno serão dirimidos pelo Presidente, ad referendum do Plenário.

### **CAPÍTULO III**

#### **DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS**

**Art. 28** - Para os fins do artigo 6º, considera-se iniciado o mandato dos atuais Conselheiros no respectivo ato de posse, ainda que anterior à aprovação deste Regimento Interno.

**§ Único** - A Secretaria-executiva deverá remeter cópia do presente aos atuais Conselheiros e consultá-los se pretendem continuar a integrar o colegiado.

**Art. 29** - Para os fins do artigo 4º, considera-se iniciado o mandato do atual Presidente na reunião ordinária que o elegeu, a saber, em 06 de junho de 2006.

**Art. 30** - Proceder-se-á à escolha do Vice-Presidente e do Secretário-Executivo para o mandato restante do Presidente, nos termos do artigo anterior.





## IV - MODELO DE RELATÓRIO DE VISITA CONDENSADO

### Identificação da Unidade Prisional

- Endereço;
- Regime;
- Capacidade;
- Lotação atual: \_\_\_\_\_ Masculino; \_\_\_\_\_ Feminino;

### Situação Atual

- Infra-estrutura geral da unidade prisional;
- Situação do atendimento e dos encaminhamentos jurídicos;
- atendimentos prestados: saúde, psicologia e serviço-social;
- Possibilidades e condições de estudo e trabalho;
- Visitas, visitas íntimas;
- Relacionamentos da Casa com o Poder Judiciário e com a comunidade em geral;
  - Aspectos administrativos e funcionais (número de funcionários, condições de trabalho, etc)

Descrição das demais atividades efetuadas (reuniões, articulações com a comunidade, convênios, etc)

### Encaminhamentos





## V - FORMULÁRIO DE INSPEÇÃO EM ESTABELECIMENTO PENAL



MINISTÉRIO DA JUSTIÇA  
DEPARTAMENTO PENITENCIÁRIO NACIONAL

### RELATÓRIO DE INSPEÇÃO EM ESTABELECIMENTO PENAL

I - Identificação	
Estabelecimento	
Endereço	
Cidade/UF	
Responsável:	
Formação Profissional:	

II - Qualificação do Estabelecimento			
	<input type="checkbox"/> Fechado	<input type="checkbox"/> Semi-Aberto	<input type="checkbox"/> Aberto
	<input type="checkbox"/> Hospital de Custódia	<input type="checkbox"/> Casa de Albergado	
	<input type="checkbox"/> Masculino	<input type="checkbox"/> Feminino	
1. Capacidade do estabelecimento:	Quantidade: _____		
2. Lotação:	Quantidade: _____		
3. Há alas separadas para diferentes regimes?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	<input type="checkbox"/> não identificado
4. Há alas separadas para presos provisórios e condenados?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	não identificado
5. Há alas separadas para jovens, adultos e mulheres se for o caso?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	não identificado
6. Há local especial para cumprimento de Medida de Segurança? (seguro)	<input type="checkbox"/> sim	Tipo: _____	<input type="checkbox"/> não
7. Há celas individuais?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: _____	<input type="checkbox"/> não



8. Dimensão das celas coletivas: _____ m x _____ m	Quantidade : _____		
9. Há enfermarias?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: _____	<input type="checkbox"/> não
10. Há farmácias?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: _____	<input type="checkbox"/> não
11. Há local especial para visita de advogado?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
12. Há local especial para atividades de estagiários?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
13. Há local apropriado para visitas íntimas?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
14. Existe local destinado ao recebimento da visita comum?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
15. Há berçário?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
16. Há creche?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	

### III - Informações sobre o Sistema Prisional

1. Possui Hospital?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
2. Dispõe de estabelecimento para atendimento ao egresso?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não

### IV - Condições Gerais do Estabelecimento

	ótimo(a) 10-9	bom(boa) 8-7	regular 6-4	ruim 3-0	Não pôde ser avaliado(a)
1. Estrutura Predial	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. Celas com insolação	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. Celas com aeração	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. Condicionamento térmico	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. Instalações hidráulicas	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. Instalações elétricas	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. Higiene	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. Limpeza	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



9. Condição geral da cozinha	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10. Alimentação	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11. Há camas para todos os presos?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
12. Alimentação é confeccionada na própria unidade?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
13. Há distribuição de uniformes?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
14. Há distribuição de roupas de cama?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
15. Há distribuição de toalhas?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
16. Há distribuição de artigos de higiene?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
17. Existe atendimento social?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
18. Existe atendimento jurídico?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
19. Há atendimento Religioso?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	

### V – Serviços

1. Total de RH na área de segurança: _____			
2. Total de RH na área administrativa: _____			
3. Total de RH na área técnica: _____			
4. TOTAL GERAL: _____			
5. Há Médicos?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: ____	<input type="checkbox"/> não
6. Há enfermeiros?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: ____	<input type="checkbox"/> não
7. Há auxiliares de enfermagem?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: ____	<input type="checkbox"/> não
8. Há Psiquiatras?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: ____	<input type="checkbox"/> não
9. Há Psicólogos?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: ____	<input type="checkbox"/> não
10. Há Dentistas?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: ____	<input type="checkbox"/> não
11. Há Assistentes Sociais?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: ____	<input type="checkbox"/> não
12. Há Assistentes Jurídicos?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: ____	<input type="checkbox"/> não



<b>VI - Ações de Saúde</b>			
1. Quais trabalhos são realizados para prevenção ou controle de doenças infecto-contagiosas, DST e AIDS?	_____ + _____		
2. Há distribuição de preservativos?	<input type="checkbox"/> sim	Freqüência: _____	<input type="checkbox"/> não
3. Há presos ou internos com AIDS?	<input type="checkbox"/> sim	Quantos? _____	<input type="checkbox"/> não
4. Há distribuição de AZT ou similares?	<input type="checkbox"/> sim		<input type="checkbox"/> não

<b>VII - Ações Laborais</b>				
1. Oficinas dentro do estabelecimento?	<input type="checkbox"/> sim	Quantidade: _____	<input type="checkbox"/> não	Não identificado
2. As oficinas são administradas pelo estabelecimento?	<input type="checkbox"/> sim		<input type="checkbox"/> não	
3. As oficinas são administradas em parceria com a iniciativa privada?	<input type="checkbox"/> sim		<input type="checkbox"/> não	
4. Outra forma de administração de oficinas:	_____			
5. Atividade	Quantidade de Envolvidos	Média de Remuneração	Não-Remunerados	
a. Cozinha	_____	_____	<input type="checkbox"/>	
b. Limpeza	_____	_____	<input type="checkbox"/>	
c. Serviços Administrativos	_____	_____	<input type="checkbox"/>	
d. Oficinas	_____	_____	<input type="checkbox"/>	
e. Fábrica	_____	_____	<input type="checkbox"/>	
f. Agricultura	_____	_____	<input type="checkbox"/>	
g. Artesanato	_____	_____	<input type="checkbox"/>	
h. Pecuária	_____	_____	<input type="checkbox"/>	
i Outros: _____	_____	_____	<input type="checkbox"/>	
6. Total de presos ou internos com permissão para trabalho externo?	_____			

<b>VIII - Ações Educacionais/Desportivas/Culturais e de Lazer</b>		
1. Há atividades educacionais?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não



2. Indique nas atividades o número de presos envolvidos:	<input type="checkbox"/> alfabetização: _____ <input type="checkbox"/> ensino fundamental: _____ <input type="checkbox"/> ensino médio: _____ <input type="checkbox"/> profissionalizante: _____ <input type="checkbox"/> outros: _____	
3. Os cursos são ministrados por:	Professores do Sistema Penitenciário Estadual Professores da Secretaria Estadual de Educação Presos funcionam como monitores Outros professores: _____	
4. Há atividades esportivas?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
5. Há atividades culturais/Lazer?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não

<b>IX - Segurança</b>					
	ótima 10-9	boa 8-7	regular 6-4	ruim 3-0	Não pôde ser avaliada
1. Impressões sobre a segurança do estabelecimento para o tipo de preso:	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. A segurança interna é realizada por:	<input type="checkbox"/> policiais civis	<input type="checkbox"/> policiais militares	<input type="checkbox"/> agentes de segurança penitenciária		
3. A segurança externa é realizada por:	<input type="checkbox"/> policiais civis	<input type="checkbox"/> policiais militares	<input type="checkbox"/> agentes de segurança penitenciária		
4. A escolta externa é realizada por:	<input type="checkbox"/> policiais civis	<input type="checkbox"/> policiais militares	<input type="checkbox"/> agentes de segurança penitenciária		

<b>X - Servidores</b>			
1. Escala de trabalho	_____ x _____		
2. Há utilização de uniforme?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
3. Os agentes têm acesso a equipamento de segurança como rádio, alarme e outros?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
4. O treinamento de agentes ocorre:			
a. <input type="checkbox"/> Curso de Formação	b. <input type="checkbox"/> Cursos Especiais		
Entidade Executora: _____	Entidade Executora: _____		
5. Há plano de carreira?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	



6. Há Escola Penitenciária?				<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
	ótimo 10-9	bom 8-7	regular 6-4	ruim 3-0	Não pôde ser avaliado
7. Impressões sobre alojamento dos agentes:		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. Há porte de armas para os agentes?		<input type="checkbox"/> im		<input type="checkbox"/> não	
9. Há agentes/policiais presos?		<input type="checkbox"/> sim	Quantos? _____		<input type="checkbox"/> não
10. Há local separado para cumprir pena?		<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não		

<b>XI - Execução Penal</b>					
	ótima 10-9	boa 8-7	regular 6-4	ruim 3-0	Não pôde ser avaliada
1. Impressões sobre a disciplina no estabelecimento:		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. Quais os tipos de sanções disciplinares aplicadas:		_____			
3. Qual é a média de presos submetidos a sanções disciplinares:		_____			
4. Quando há sanção de isolamento, qual a média de dias aplicados?		_____			
5. Qual o máximo de dias aplicados?		_____			
	ótima 10-9	boa 8-7	regular 6-4	ruim 3-0	Não pôde ser avaliada
6. Impressões sobre a cela para isolamento:		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. Na convivência diária é possível constatar a existência de violência física entre os presos?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
8. É possível identificar lideranças articuladas?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
9. Houve rebeliões nos últimos seis meses?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
10. Houve rebeliões com reféns?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
11. Motivos de rebeliões: _____					
12. Resultados de rebeliões (danos ao prédio, pessoais, fugas, etc): _____					
13. Houve motins nos últimos seis meses?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	



14. Qual a média de fugas?	_____	
15. Em regime semi-aberto qual a média de evasão?	_____	
16. Há uso de substâncias tóxicas pelos presos?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
17. Já foi detectada produção de substâncias tóxicas pelos presos?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
18. Qual principal veículo de introdução de substâncias tóxicas no estabelecimento?	_____	

<b>XII - Visitas</b>					
1. Há permissão para visitas íntimas?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	Frequência _____		
	ótimo 10-9	bom 8-7	regular 6-4	ruim 3-0	Não pôde ser avaliado
2. Impressões sobre o local de visitas comuns:	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. Impressões sobre o local de visitas íntimas:	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. A revista em mulheres é realizada por agentes femininas?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
5. Nos últimos seis meses foi encontrada alguma substância tóxica com os visitantes?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	
6. É permitido que o visitante leve comida para os presos?			<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não	

<b>XIII - Diversos</b>		
1. No momento do ingresso há explicações sobre o funcionamento do estabelecimento?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
2. No momento do ingresso há explicações sobre direitos e deveres do preso?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
3. Quando se aproxima a liberdade há algum trabalho realizado para preparação do preso?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
4. Qual a frequência de banho de sol?	_____	
5. É permitida a entrada de jornais e revistas?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
6. Presos tem acesso a telefone público?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
7. É permitido o uso:		
a. Rádio/Aparelho de Som	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não



b. TV	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
c. Vídeo/DVD	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
d. Geladeira	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
e. Fogão/Fogareiro/Mergulhão	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
f. Ventilador	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
8. Há regulamento penitenciário?	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
9. O estabelecimento é inspecionado regularmente por:		
a. Juiz Corregedor	<input type="checkbox"/> sim	Frequência ____ <input type="checkbox"/> não
b. Juiz de Execução	<input type="checkbox"/> sim	Frequência ____ <input type="checkbox"/> não
c. Comissão de Direitos Humanos da OAB	<input type="checkbox"/> sim	Frequência ____ <input type="checkbox"/> não
d. Ministério Público	<input type="checkbox"/> sim	Frequência ____ <input type="checkbox"/> não
e. Defensor Público	<input type="checkbox"/> sim	Frequência ____ <input type="checkbox"/> não
f. Conselho Penitenciário	<input type="checkbox"/> sim	Frequência ____ <input type="checkbox"/> não
g. Conselho da Comunidade	<input type="checkbox"/> sim	Frequência ____ <input type="checkbox"/> não
h. Pastoral Carcerária	<input type="checkbox"/> sim	Frequência ____ <input type="checkbox"/> não
i. Outros	_____	

*OBS.: Solicitar exemplar do Regulamento Penitenciário  
Solicitar outros documentos distribuídos para presos ou internos e visitantes.*

Data \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_



# VI - FORMULÁRIO DE INSPEÇÃO EM ESTABELECIMENTO PENAL FEMININO



MINISTÉRIO DA JUSTIÇA  
DEPARTAMENTO PENITENCIÁRIO NACIONAL

## FORMULÁRIO DE INSPEÇÃO EM ESTABELECIMENTO PENAL FEMININO

1 – Identificação	
Estabelecimento:	
Endereço:	
Cidade:	
Responsável:	
Cargo/função:	
E-mail:	
Telefone:	
Período de preenchimento deste formulário:	

2 – Sobre o estabelecimento penal	
2.1 – A Unidade Penal é exclusiva para mulheres? <input type="checkbox"/> Sim <input type="checkbox"/> Não	
Se negativo, existem alas ou pavilhões separados para mulheres? <input type="checkbox"/> Sim <input type="checkbox"/> Não	
2.2 – Qual o número de celas?	
2.3 – Qual a capacidade de cada cela?	
2.4 – Qual a ocupação de cada cela?	
2.5 – Existem celas especiais para presas do “seguro”? <input type="checkbox"/> Sim Quantas? _____ <input type="checkbox"/> Não	
2.6 – Existem celas para cumprimento de sanções disciplinares? <input type="checkbox"/> Sim Quantas? _____ <input type="checkbox"/> Não	

3 – Sobre a população carcerária				
3.1 – Número de presas por regime:				
Fechado	Semi-aberto	Med. Segurança	Provisórios	Total



_____	_____	_____	_____	_____			
3.2 – Número de presas por faixa etária:							
18 a 24 anos:	_____	25 a 29 anos:	_____	30 a 34 anos:	_____	35 a 45 anos:	_____
46 a 60 anos:	_____	Mais de 60 anos:	_____	Não Informado:	_____	Total:	_____
3.3 – Total de presas grávidas: _____							
3.4 – Total de presas em período de lactação: _____							
3.5 – Total de presas com filho/a em sua companhia: _____							
3.3 – Número de presas de acordo com a cor da pele/etnia:							
Branca	_____	Negra	_____	Parda	_____	Amarela	_____
Indígena	_____	Outras	_____	Total	_____		
3.4 – Número de presas por escolaridade:							
Analfabeta:	_____	Ensino Médio Incompleto:	_____	Ensino Acima de Superior:	_____		
Alfabetizada:	_____	Ensino Médio Completo:	_____	Não Informado:	_____		
Ensino Fund. Incompleto:	_____	Ensino Sup. Incompleto:	_____	Total:	_____		
Ensino Fund. Completo:	_____	Ensino Superior Completo:	_____				

#### 4 – Sobre presas estrangeiras

4.1 – Número de presas por regime:

Fechado	Semi-aberto	Med. Segurança	Provisórios	Total
_____	_____	_____	_____	_____

4.2 – Número de presas por faixa etária:

18 a 24 anos:	_____	25 a 29 anos:	_____	30 a 34 anos:	_____	35 a 45 anos:	_____
46 a 60 anos:	_____	Mais de 60 anos:	_____	Não Informado:	_____	Total:	_____

4.3 – Número de presas grávidas: \_\_\_\_\_

4.4 – Número de presas em período de lactação: \_\_\_\_\_

4.5 – Número de presas com filho/a em sua companhia: \_\_\_\_\_

4.6 – Número de presas por escolaridade: \_\_\_\_\_



Analfabetas:	_____	Ensino Médio Incompleto:	_____	Ensino Acima de Superior:	_____
Alfabetizadas:	_____	Ensino Médio Completo:	_____	Não Informado:	_____
Ensino Fund. Incompleto:	_____	Ensino Sup. Incompleto:	_____	Total:	_____
Ensino Fund. Completo:	_____	Ensino Superior Completo:	_____		

4.7 – Quais as nacionalidades destas presas? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

4.8 – As prisões destas presas foram comunicadas às respectivas embaixadas e/ou consulados? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

4.9 – Quais as infrações penais cometidas por estas presas estrangeiras? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### 5 – Sobre a situação da maternidade nas unidades femininas

5.1 – Estrutura de atendimento à mulher em período gestacional:

a) Há estrutura específica para custódia das mulheres grávidas durante o cumprimento da pena:  Sim  Não

Se positivo, em que mês de gestação ocorre a mudança de ambiente? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

5.2 – Estrutura física de atendimento à criança:

5.2.1 – Berçários:

a) Possui berçário (entenda-se um lugar separado das galerias prisionais equiparado com um berçário)?

Sim  Não



b) Quais as condições de infra-estrutura dos berçários? (a exemplo de: número de cômodos, número de berços, dimensão do espaço, capacidade, condições do ambiente, etc) \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

c) Qual o período máximo de permanência da criança na unidade prisional? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Esse período pode ser prorrogado?  Sim  Não  
Se positivo, por quanto tempo e quem define? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

d) Qual o período que as mães presas passam nessa estrutura?  
integral

durante o dia, retornando a noite para a sua cela em companhia da criança

durante o dia, retornando a noite para a sua cela sem a companhia da criança

#### 5.2.2 – Creches:

a) Possui creche (entenda-se um lugar separado das galerias prisionais equiparado com uma creche)?

Sim  Não

b) Quais as condições de infra-estrutura das creches? (a exemplo de: número de cômodos, número de berços, número de camas, dimensão do espaço, capacidade, condições do ambiente, etc) \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

c) Qual o período máximo de permanência da criança na unidade prisional? \_\_\_\_\_ de zero a três anos \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Esse período pode ser prorrogado?  Sim  Não

Se positivo, por quanto tempo e quem define? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

d) Qual o período que as mães presas passam nessa estrutura?

integral

durante o dia, retornando a noite para a sua cela em companhia da criança

durante o dia, retornando a noite para a sua cela sem a companhia da criança



5.2.3 – Possui outro local improvisado destinado às crianças?  Sim  Não  
 Se positivo, especifique: ( a exemplo da própria cela, galpão, etc)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

5.3 – Quantitativo e faixa etária das crianças

a) Número de crianças no berçário: _____	Faixa etária: _____
b) Número de crianças nas creches: _____	Faixa etária: _____
c) Número de crianças em outros locais: _____	Faixa etária: _____

**6 – Sobre a assistência a saúde, social, jurídica e religiosa**

6.1 – Quanto à existência e quantitativo.

a) Há Médicos? <input type="checkbox"/> sim <input type="checkbox"/> não	Quantidade: (não somar os médicos especificados abaixo) _____	Periodicidade do atendimento: _____
b) Há Psiquiatras? <input type="checkbox"/> sim <input type="checkbox"/> não	Quantidade: _____	Periodicidade do atendimento: _____
c) Há Ginecologistas? <input type="checkbox"/> sim <input type="checkbox"/> não	Quantidade: _____	Periodicidade do atendimento: _____
d) Há Pediatras? <input type="checkbox"/> sim <input type="checkbox"/> não	Quantidade: _____	Periodicidade do atendimento: _____
c) Há Psicólogos? <input type="checkbox"/> sim <input type="checkbox"/> não	Quantidade: _____	Periodicidade do atendimento: _____
d) Há Dentistas? <input type="checkbox"/> sim <input type="checkbox"/> não	Quantidade: _____	Periodicidade do atendimento: _____
e) Há Assistentes Sociais? <input type="checkbox"/> sim <input type="checkbox"/> não	Quantidade: _____	Periodicidade do atendimento: _____
e) Há outros profissionais? <input type="checkbox"/> sim <input type="checkbox"/> não	Quantidade: _____	Relacione: _____



6.2 – Há equipe de saúde qualificada pelo Plano Nacional de Saúde no Sistema Penitenciário atuando no estabelecimento? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.2.1 – Quantos profissionais compõem esta equipe? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.3 – Na existência de médicos, quais são as especialidades: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.4 – É realizado acompanhamento pré-natal às presas gestantes? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.5 – São realizados exames preventivos de papanicolau e câncer de mama? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.5.1 – Com que frequência? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.6 – Existe local apropriado para realização de consultas/exames ginecológicos? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.7 – Existe local apropriado para atendimento odontológico? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.8 – São realizadas campanhas de vacinação? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.8.1 – Com que frequência? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.9 – O estabelecimento presta assistência jurídica? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.9.1 – Por quem é prestada? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.9.2 – Com que periodicidade? \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_



6.9.3 – Quantos advogados atuam nesta assistência? \_\_\_\_\_

6.9.4 – O número de advogados é suficiente? \_\_\_\_\_

6.9.5 – Existem outros servidores que atuam nesta assistência? \_\_\_\_\_  
Quais? \_\_\_\_\_

6.10 – É prestada assistência religiosa às presas? \_\_\_\_\_

6.10.1 – Quais as igrejas ou grupos religiosos que prestam esta assistência? \_\_\_\_\_

6.10.2 – Com que frequência a assistência religiosa é prestada? \_\_\_\_\_

6.10.3 – Existe local próprio para as reuniões religiosas? \_\_\_\_\_

6.11 – Qual o número de óbitos de mulheres registrados neste estabelecimento penal no ano anterior?

Natural	_____	Suicídio	_____
Criminal	_____	Acidental	_____
Total	_____		

## 7 – Sobre visitas

7.1 – Qual a frequência das visitas sociais?

7.2 – Quantas presas recebem visita social?

7.3 – Qual o número máximo de visitantes por presa?

7.4 – Qual o tempo de duração das visitas sociais?

7.5 – Em que local acontece a visita social?

7.6 – Há permissão para visitas íntimas?  sim  não

7.7 – Quantas presas recebem visita íntima?

7.8 – Qual a frequência das visitas íntimas?

7.9 – Qual o tempo de duração das visitas íntimas?

7.10 – Existe local apropriado para visita íntima?  sim  não  
Quantos são? \_\_\_\_\_

7.11 – São distribuídos anticoncepcionais às presas?  sim  não

7.12 – São distribuídos preservativos às presas?  sim  não



## 8 – Sobre atividades educacionais, desportivas e de lazer

8.1 – Há atividades educacionais? sim não

8.1.1 – Indique o número de presas envolvidas nas atividades educacionais:

Alfabetização: \_\_\_\_\_ Ensino Fundamental: \_\_\_\_\_ Ensino Médio: \_\_\_\_\_

Ensino Superior: \_\_\_\_\_ Profissionalizante: \_\_\_\_\_ Outros: \_\_\_\_\_

Neste caso especificar quais atividades:

8.1.2 – Há espaços específicos de salas de aulas Sim Não

Se positivo, quantas? \_\_\_\_\_

Se negativo, quais os espaços destinados à atividade educacional? \_\_\_\_\_

8.1.3 – Existe a remição de pena pelo estudo?

8.1.4 – Os cursos são ministrados por: (pode ser respondido mais de um item)

Professores do Sistema Penitenciário Estadual

Professores da Secretaria Municipal de Educação

Professores da Secretaria Estadual de Educação

Presas atuam como monitoras  
Outros professores:

8.1.5 – O estabelecimento penal dispõe de biblioteca? sim não

8.1.5.1 – A biblioteca encontra-se em local: próprios adaptados

8.1.5.2 – Existem campanhas regulares de incentivo à doação de livros e periódicos?

sim não

8.1.5.3 – Qual o quantitativo atual do acervo: \_\_\_\_\_

8.5.4 – O acervo é atual? sim não

8.2 – Há atividades esportivas? sim não

Quais? \_\_\_\_\_

Com que periodicidade? \_\_\_\_\_

8.3 - Há atividades de lazer?

sim não

Quais? \_\_\_\_\_

Com que periodicidade? \_\_\_\_\_

8.4 – Há atividades culturais? sim não

Quais? \_\_\_\_\_

Com que periodicidade? \_\_\_\_\_

8.5 – Qual a periodicidade do banho de sol?

\_\_\_\_\_

Com que periodicidade?

\_\_\_\_\_



## 9 – Sobre a assistência laboral

### 9.1 – Atividades laborais desenvolvidas

Atividade	Nº de presas	Média de remuneração	Não-remuneradas
a) Cozinha	_____	_____	<input type="checkbox"/>
b) Limpeza	_____	_____	<input type="checkbox"/>
c) Serviços Administrativos	_____	_____	<input type="checkbox"/>
d) Oficinas	_____	_____	<input type="checkbox"/>
e) Fábrica	_____	_____	<input type="checkbox"/>
f) Agricultura	_____	_____	<input type="checkbox"/>
g) Pecuária	_____	_____	<input type="checkbox"/>
h) Outros: _____	_____	_____	<input type="checkbox"/>
_____	_____	_____	<input type="checkbox"/>
_____	_____	_____	<input type="checkbox"/>

i) Existem oficinas laborais dentro do estabelecimento? sim não

j) Há disponibilidade de quantos postos de trabalho para presas? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

k) Quais os critérios para seleção das presas? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

l) As oficinas são administradas pelo estabelecimento? sim não

m) As oficinas são administradas em parceria com a iniciativa privada? sim

não

n) Outra forma de administração das oficinas: \_\_\_\_\_

o) Total de presas ou internas com permissão para trabalho externo? \_\_\_\_\_

## 10 – Outras informações

10.1 – Houve rebeliões nos últimos seis meses? <input type="checkbox"/> não	<input type="checkbox"/> sim	<input type="checkbox"/> não
10.2 – Houve algum outro evento crítico nos últimos seis meses? não	<input type="checkbox"/> sim Qual? _____ _____ _____	<input type="checkbox"/> não
10.3 – Qual a média de fugas?	_____	



10.4 – Em regime semi-aberto qual a média de evasão? \_\_\_\_\_

10.5 – Há participação da sociedade civil no acompanhamento da execução penal das presas? sim não

Quais e com que periodicidade? \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

10.6 – Houve visita ou inspeção prisional no ano de 2007 por algum Órgão da Execução Penal? sim não

Quais e com que periodicidade?

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### 11 - Comentários e/ou informações adicionais



## VII - FORMULÁRIO DE ENTREVISTA DO(A) PRESO(A) OU INTERNO(A)



MINISTÉRIO DA JUSTIÇA  
DEPARTAMENTO PENITENCIÁRIO NACIONAL

### ROTEIRO PARA ENTREVISTA DO PRESO(A) OU INTERNO(A)

<b>I - Identificação</b>			
Estabelecimento:			
Cidade/UF:			
Artigo de			
Pena total:			
Tempo de pena cumprida:			
Nome do Preso ou Interno:			
Sexo:	<input type="checkbox"/> Masculino	<input type="checkbox"/> Feminino	
Regime:	<input type="checkbox"/> Fechado	<input type="checkbox"/> Semi - Aberto	<input type="checkbox"/> Aberto
Casos Especiais:	<input type="checkbox"/> Medida de Segurança	<input type="checkbox"/> Medida Disciplinar	
<b>II - Infra-Estrutura</b>			
1. Observações sobre quantitativo de presos por celas:			
2. Observações sobre condições de higiene, insolação, aeração nas celas:			
3. Qualidade e quantidade de água fornecida, frequência de banhos e etc.:			



2. Freqüência Assistência Social:	
3. Freqüência Psicólogo:	
2. Freqüência de Dentistas:	
3. Há enfermeiros e auxiliares de enfermagem? Tem pronto atendimento?	
4. Observações sobre acesso a medicação:	
5. Atendimento hospitalar:	
6. Doenças mais freqüentes:	
7. Os doentes são separados dos presos sadios?	
<b>III – Saúde</b>	
1. Freqüência de Médicos:	



<b>IV – Alimentação</b>	
1. Qualidade da comida oferecida, quantas vezes é oferecida:	
<b>V – Relacionamentos</b>	
1. Observações sobre o relacionamento Agente x Preso:	
2. Observações sobre o tratamento dado ao visitante:	
3. Existe local para Visita? É separado de presos provisórios e condenados?	
4. Existe Local para Visita Intima?	
<b>VI – Outros</b>	
1. Banho de sol:	
2. Material de Higiene. Família ou Penitenciária?	
3. Trabalho e Remuneração. Quantas pessoas trabalham? Como são escolhidas para o trabalho?	
4. Escola? Para todos? Como são escolhidos?	



5. Assistência Jurídica? Frequência?	
<b>V – Reclamações</b>	
1. Em Aberto	
2. Encaminhamento.	

\_\_\_\_\_

Condutor da Entrevista

\_\_\_\_\_

Apoio de Entrevista

Data \_\_\_\_ / \_\_\_\_ / \_\_\_\_



## VIII - REGRAS MÍNIMAS PARA O TRATAMENTO DO PRESO NO BRASIL

### RESOLUÇÃO Nº 14, DE 11 DE NOVEMBRO DE 1994 Publicada no DOU de 2.12.2994

O Presidente do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCP), no uso de suas atribuições legais e regimentais e;

Considerando a decisão, por unanimidade, do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária, reunido em 17 de outubro de 1994, com o propósito de estabelecer regras mínimas para o tratamento de Presos no Brasil;

Considerando a recomendação, nesse sentido, aprovada na sessão de 26 de abril a 6 de maio de 1994, pelo Comitê Permanente de Prevenção ao Crime e Justiça Penal das Nações Unidas, do qual o Brasil é Membro;

Considerando ainda o disposto na Lei nº 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal);

Resolve fixar as Regras Mínimas para o Tratamento do Preso no Brasil.

### TÍTULO I REGRAS DE APLICAÇÃO GERAL

#### CAPÍTULO I DOS PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS

**Art. 1º** - As normas que se seguem obedecem aos princípios da Declaração Universal dos Direitos do Homem e daqueles inseridos nos Tratados, Convenções e regras internacionais de que o Brasil é signatário devendo ser aplicadas sem distinção de natureza racial, social, sexual, política, idiomática ou de qualquer outra ordem.

**Art. 2º** - Impõe-se o respeito às crenças religiosas, aos cultos e aos preceitos morais do preso.

**Art. 3º** - É assegurado ao preso o respeito à sua individualidade, integridade física e dignidade pessoal.

**Art. 4º** - O preso terá o direito de ser chamado por seu nome.



## CAPÍTULO II DO REGISTRO

**Art. 5º** - Ninguém poderá ser admitido em estabelecimento prisional sem ordem legal de prisão.

**§ Único** - No local onde houver preso deverá existir registro em que constem os seguintes dados:

- I - identificação;
- II - motivo da prisão;
- III - nome da autoridade que a determinou;
- IV - antecedentes penais e penitenciários;
- V - dia e hora do ingresso e da saída.

**Art. 6º** - Os dados referidos no artigo anterior deverão ser imediatamente comunicados ao programa de Informatização do Sistema Penitenciário Nacional – INFOPEN, assegurando-se ao preso e à sua família o acesso a essas informações.

## CAPÍTULO III DA SELEÇÃO E SEPARAÇÃO DOS PRESOS

**Art. 7º** - Presos pertencentes a categorias diversas devem ser alojados em diferentes estabelecimentos prisionais ou em suas seções, observadas características pessoais tais como: sexo, idade, situação judicial e legal, quantidade de pena a que foi condenado, regime de execução, natureza da prisão e o tratamento específico que lhe corresponda, atendendo ao princípio da individualização da pena.

**§ 1º** - As mulheres cumprirão pena em estabelecimentos próprios.

**§ 2º** - Serão asseguradas condições para que a presa possa permanecer com seus filhos durante o período de amamentação dos mesmos.

## CAPÍTULO IV DOS LOCAIS DESTINADOS AOS PRESOS

**Art. 8º** - Salvo razões especiais, os presos deverão ser alojados individualmente.

**§ 1º** - Quando da utilização de dormitórios coletivos, estes deverão ser ocupados por presos cuidadosamente selecionados e reconhecidos como aptos a serem alojados nessas condições.



**§ 2º** - O preso disporá de cama individual provida de roupas, mantidas e mudadas correta e regularmente, a fim de assegurar condições básicas de limpeza e conforto.

**Art. 9º** - Os locais destinados aos presos deverão satisfazer as exigências de higiene, de acordo com o clima, particularmente no que se refere à superfície mínima, volume de ar, calefação e ventilação.

**Art. 10º** - O local onde os presos desenvolvam suas atividades deverá apresentar:

- I - janelas amplas, dispostas de maneira a possibilitar circulação de ar fresco, haja ou não ventilação artificial, para que o preso possa ler e trabalhar com luz natural;
- II - quando necessário, luz artificial suficiente, para que o preso possa trabalhar sem prejuízo da sua visão;
- III - instalações sanitárias adequadas, para que o preso possa satisfazer suas necessidades naturais de forma higiênica e decente, preservada a sua privacidade.
- IV - instalações condizentes, para que o preso possa tomar banho à temperatura adequada ao clima e com a freqüência que exigem os princípios básicos de higiene.

**Art. 11** - Aos menores de 0 a 6 anos, filhos de preso, será garantido o atendimento em creches e em pré-escola.

**Art. 12** - As roupas fornecidas pelos estabelecimentos prisionais devem ser apropriadas às condições climáticas.

**§ 1º** - As roupas não deverão afetar a dignidade do preso.

**§ 2º** - Todas as roupas deverão estar limpas e mantidas em bom estado.

**§ 3º** - Em circunstâncias especiais, quando o preso se afastar do estabelecimento para fins autorizados, ser-lh-á permitido usar suas próprias roupas.

## **CAPÍTULO V DA ALIMENTAÇÃO**

**Art. 13** - A administração do estabelecimento fornecerá água potável e alimentação aos presos.

**§ Único** - A alimentação será preparada de acordo com as normas de higiene e de dieta, controlada por nutricionista, devendo apresentar valor nutritivo suficiente para manutenção da saúde e do vigor físico do preso.



## CAPÍTULO VI DOS EXERCÍCIOS FÍSICOS

**Art. 14** - O preso que não se ocupar de tarefa ao ar livre deverá dispor de, pelo menos, uma hora ao dia para realização de exercícios físicos adequados ao banho de sol.

## CAPÍTULO VII DOS SERVIÇOS DE SAÚDE E ASSISTÊNCIA SANITÁRIA

**Art. 15** - A assistência à saúde do preso, de caráter preventivo curativo, compreenderá atendimento médico, psicológico, farmacêutico e odontológico.

**Art. 16** - Para assistência à saúde do preso, os estabelecimentos prisionais serão dotados de:

- I - enfermaria com cama, material clínico, instrumental adequado a produtos farmacêuticos indispensáveis para internação médica ou odontológica de urgência;
- II - dependência para observação psiquiátrica e cuidados toxicômanos;
- III - unidade de isolamento para doenças infecto-contagiosas.

**§ Único** - Caso o estabelecimento prisional não esteja suficientemente aparelhado para prover assistência médica necessária ao doente, poderá ele ser transferido para unidade hospitalar apropriada.

**Art. 17** - O estabelecimento prisional destinado a mulheres disporá de dependência dotada de material obstétrico. Para atender à grávida, à parturiente e à convalescente, sem condições de ser transferida a unidade hospitalar para tratamento apropriado, em caso de emergência.

**Art. 18** - O médico, obrigatoriamente, examinará o preso, quando do seu ingresso no estabelecimento e, posteriormente, se necessário, para :

- I - determinar a existência de enfermidade física ou mental, para isso, as medidas necessárias;
- II - assegurar o isolamento de presos suspeitos de sofrerem doença infecto-contagiosa;
- III - determinar a capacidade física de cada preso para o trabalho;
- IV - assinalar as deficiências físicas e mentais que possam constituir um obstáculo para sua reinserção social.

**Art. 19** - Ao médico cumpre velar pela saúde física e mental do preso, devendo realizar visitas diárias àqueles que necessitem.



**Art. 20** - O médico informará ao diretor do estabelecimento se a saúde física ou mental do preso foi ou poderá vir a ser afetada pelas condições do regime prisional.

**§ Único** - Deve-se garantir a liberdade de contratar médico de confiança pessoal do preso ou de seus familiares, a fim de orientar e acompanhar seu tratamento.

## **CAPÍTULO VIII DA ORDEM E DA DISCIPLINA**

**Art. 21** - A ordem e a disciplina deverão ser mantidas, sem se impor restrições além das necessárias para a segurança e a boa organização da vida em comum.

**Art. 22** - Nenhum preso deverá desempenhar função ou tarefa disciplinar no estabelecimento prisional.

**§ Único** - Este dispositivo não se aplica aos sistemas baseados na autodisciplina e nem deve ser obstáculo para a atribuição de tarefas, atividades ou responsabilidade de ordem social, educativa ou desportiva.

**Art. 23** - Não haverá falta ou sanção disciplinar sem expressa e anterior previsão legal ou regulamentar.

**§ Único** - As sanções não poderão colocar em perigo a integridade física e a dignidade pessoal do preso.

**Art. 24** - São proibidos, como sanções disciplinares, os castigos corporais, clausura em cela escura, sanções coletivas, bem como toda punição cruel, desumana, degradante e qualquer forma de tortura.

**Art. 25** - Não serão utilizados como instrumento de punição: correntes, algemas e camisas-de-força.

**Art. 26** - A norma regulamentar ditada por autoridade competente determinará em cada caso:

- I - a conduta que constitui infração disciplinar;
- II - o caráter e a duração das sanções disciplinares;
- III - A autoridade que deverá aplicar as sanções.

**Art. 27** - Nenhum preso será punido sem haver sido informado da infração que lhe será atribuída e sem que lhe haja assegurado o direito de defesa.

**Art. 28** - As medidas coercitivas serão aplicadas, exclusivamente, para o restabelecimento da normalidade e cessarão, de imediato, após atingida a sua finalidade.



## CAPÍTULO IX DOS MEIOS DE COERÇÃO

**Art. 29** - Os meios de coerção, tais como algemas, e camisas-de-força, só poderão ser utilizados nos seguintes casos:

I - como medida de precaução contra fuga, durante o deslocamento do preso, devendo ser retirados quando do comparecimento em audiência perante autoridade judiciária ou administrativa;

II - por motivo de saúde, segundo recomendação médica;

III - em circunstâncias excepcionais, quando for indispensável utilizá-los

Em razão de perigo eminente para a vida do preso, de servidor, ou de terceiros.

**Art. 30** - É proibido o transporte de preso em condições ou situações que lhe importam sofrimentos físicos

**§ Único** - No deslocamento de mulher presa a escolta será integrada, pelo menos, por uma policial ou servidor pública.

## CAPÍTULO X DA INFORMAÇÃO E DO DIREITO DE QUEIXA DOS PRESOS

**Art. 31** - Quando do ingresso no estabelecimento prisional, o preso receberá informações escritas sobre normas que orientarão seu tratamento, as imposições de caráter disciplinar bem como sobre os seus direitos e deveres.

**§ Único** - Ao preso analfabeto, essas informações serão prestadas verbalmente.

**Art. 32** - O preso terá sempre a oportunidade de apresentar pedidos ou formular queixas ao diretor do estabelecimento, à autoridade judiciária ou outra competente.

## CAPÍTULO XI DO CONTATO COM O MUNDO EXTERIOR

**Art. 33** - O preso estará autorizado a comunicar-se periodicamente, sob vigilância, com sua família, parentes, amigos ou instituições idôneas, por correspondência ou por meio de visitas.

**§ 1º** - A correspondência do preso analfabeto pode ser, a seu pedido, lida e escrita por servidor ou alguém opor ele indicado;



**§ 2º** - O uso dos serviços de telecomunicações poderá ser autorizado pelo diretor do estabelecimento prisional.

**Art. 34** - Em caso de perigo para a ordem ou para segurança do estabelecimento prisional, a autoridade competente poderá restringir a correspondência dos presos, respeitados seus direitos.

**§ Único** - A restrição referida no “caput” deste artigo cessará imediatamente, restabelecida a normalidade.

**Art. 35** - O preso terá acesso a informações periódicas através dos meios de comunicação social, autorizado pela administração do estabelecimento.

**Art. 36** - A visita ao preso do cônjuge, companheiro, família, parentes e amigos, deverá observar a fixação dos dias e horários próprios.

**§ Único** - Deverá existir instalação destinada a estágio de estudantes universitários.

**Art. 37** - Deve-se estimular a manutenção e o melhoramento das relações entre o preso e sua família.

## **CAPÍTULO XII DAS INSTRUÇÕES E ASSISTÊNCIA EDUCACIONAL**

**Art. 38** - A assistência educacional compreenderá a instrução escolar e a formação profissional do preso.

**Art. 39** - O ensino profissional será ministrado em nível de iniciação e de aperfeiçoamento técnico.

**Art. 40** - A instrução primária será obrigatoriamente ofertada a todos os presos que não a possuam.

**§ Único** - Cursos de alfabetização serão obrigatórios para os analfabetos.

**Art. 41** - Os estabelecimentos prisionais contarão com biblioteca organizada com livros de conteúdo informativo, educativo e recreativo, adequados à formação cultural, profissional e espiritual do preso.

**Art. 42** - Deverá ser permitido ao preso participar de curso por correspondência, rádio ou televisão, sem prejuízo da disciplina e da segurança do estabelecimento.

## **CAPÍTULO XIII DA ASSISTÊNCIA RELIGIOSA E MORAL**

**Art. 43** - A Assistência religiosa, com liberdade de culto, será permitida ao preso bem como a participação nos serviços organizado no estabelecimento prisional.



**§ Único** - Deverá ser facilitada, nos estabelecimentos prisionais, a presença de representante religioso, com autorização para organizar serviços litúrgicos e fazer visita pastoral a adeptos de sua religião.

## **CAPÍTULO XIV DA ASSISTÊNCIA JURÍDICA**

**Art. 44** - Todo preso tem direito a ser assistido por advogado.

**§ 1º** - As visitas de advogado serão em local reservado respeitado o direito à sua privacidade;

**§ 2º** - Ao preso pobre o Estado deverá proporcionar assistência gratuita e permanente.

## **CAPÍTULO XV DOS DEPÓSITOS DE OBJETOS PESSOAIS**

**Art. 45** - Quando do ingresso do preso no estabelecimento prisional, serão guardados, em lugar escuro, o dinheiro, os objetos de valor, roupas e outras peças de uso que lhe pertençam e que o regulamento não autorize a ter consigo.

**§ 1º** - Todos os objetos serão inventariados e tomadas medidas necessárias para sua conservação;

**§ 2º** - Tais bens serão devolvidos ao preso no momento de sua transferência ou liberação.

## **CAPÍTULO XVI DAS NOTIFICAÇÕES**

**Art. 46** - Em casos de falecimento, de doença, acidente grave ou de transferência do preso para outro estabelecimento, o diretor informará imediatamente ao cônjuge, se for o caso, a parente próximo ou a pessoa previamente designada.

**§ 1º** - O preso será informado, imediatamente, do falecimento ou de doença grave de cônjuge, companheiro, ascendente, descendente ou irmão, devendo ser permitida a visita a estes sob custódia.

**§ 2º** - O preso terá direito de comunicar, imediatamente, à sua família, sua prisão ou sua transferência para outro estabelecimento.



## CAPÍTULO XVII DA PRESERVAÇÃO DA VIDA PRIVADA E DA IMAGEM

**Art. 47** - O preso não será constrangido a participar, ativa ou passivamente, de ato de divulgação de informações aos meios de comunicação social, especialmente no que tange à sua exposição compulsória à fotografia ou filmagem

**§ Único** - A autoridade responsável pela custódia do preso providenciará, tanto quanto consinta a lei, para que informações sobre a vida privada e a intimidade do preso sejam mantidas em sigilo, especialmente aquelas que não tenham relação com sua prisão.

**Art. 48** - Em caso de deslocamento do preso, por qualquer motivo, deve-se evitar sua exposição ao público, assim como resguardá-lo de insultos e da curiosidade geral.

## CAPÍTULO XVIII DO PESSOAL PENITENCIÁRIO

**Art. 49** - A seleção do pessoal administrativo, técnico, de vigilância e custódia, atenderá à vocação, à preparação profissional e à formação profissional dos candidatos através de escolas penitenciárias.

**Art. 50** - O servidor penitenciário deverá cumprir suas funções, de maneira que inspire respeito e exerça influência benéfica ao preso.

**Art. 51** - Recomenda-se que o diretor do estabelecimento prisional seja devidamente qualificado para a função pelo seu caráter, integridade moral, capacidade administrativa e formação profissional adequada.

**Art. 52** - No estabelecimento prisional para a mulher, o responsável pela vigilância e custódia será do sexo feminino.

## TÍTULO II REGRAS APLICÁVEIS A CATEGORIAS ESPECIAIS

### CAPÍTULO XIX DOS CONDENADOS

**Art. 53** - A classificação tem por finalidade:

I - separar os presos que, em razão de sua conduta e antecedentes penais e penitenciários, possam exercer influência nociva sobre os demais.



II - dividir os presos em grupos para orientar sua reinserção social;

**Art 54** - Tão logo o condenado ingresse no estabelecimento prisional, deverá ser realizado exame de sua personalidade, estabelecendo-se programa de tratamento específico, com o propósito de promover a individualização da pena.

## **CAPÍTULO XX DAS RECOMPENSAS**

**Art. 55** - Em cada estabelecimento prisional será instituído um sistema de recompensas, conforme os diferentes grupos de presos e os diferentes métodos de tratamento, a fim de motivar a boa conduta, desenvolver o sentido de responsabilidade, promover o interesse e a cooperação dos presos.

## **CAPÍTULO XXI DO TRABALHO**

**Art. 56** - Quanto ao trabalho:

I - o trabalho não deverá ter caráter afluivo;

II - ao condenado será garantido trabalho remunerado conforme sua aptidão e condição pessoal, respeitada a determinação médica;

III - será proporcionado ao condenado trabalho educativo e produtivo;

IV - devem ser consideradas as necessidades futuras do condenado, bem como, as oportunidades oferecidas pelo mercado de trabalho;

V - nos estabelecimentos prisionais devem ser tomadas as mesmas precauções prescritas para proteger a segurança e a saúde dos trabalhadores livres;

VI - serão tomadas medidas para indenizar os presos por acidentes de trabalho e doenças profissionais, em condições semelhantes às que a lei dispõe para os trabalhadores livres;

VII - a lei ou regulamento fixará a jornada de trabalho diária e semanal para os condenados, observada a destinação de tempo para lazer, descanso. Educação e outras atividades que se exigem como parte do tratamento e com vistas a reinserção social;

VIII - a remuneração aos condenados deverá possibilitar a indenização pelos danos causados pelo crime, aquisição de objetos de uso pessoal, ajuda à família, constituição de pecúlio que lhe será entregue quando colocado em liberdade.



## **CAPÍTULO XXII DAS RELAÇÕES SOCIAIS E AJUDA PÓS-PENITENCIÁRIA**

**Art. 57** - O futuro do preso, após o cumprimento da pena, será sempre levado em conta. Deve-se animá-lo no sentido de manter ou estabelecer relações com pessoas ou órgãos externos que possam favorecer os interesses de sua família, assim como sua própria readaptação social.

**Art. 58** - Os órgãos oficiais, ou não, de apoio ao egresso devem:

- I - proporcionar-lhe os documentos necessários, bem como, alimentação, vestuário e alojamento no período imediato à sua liberação, fornecendo-lhe, inclusive, ajuda de custo para transporte local;
- II - ajudá-lo a reintegrar-se à vida em liberdade, em especial, contribuindo para sua colocação no mercado de trabalho.

## **CAPÍTULO XXIII DO DOENTE MENTAL**

**Art. 59** - O doente mental deverá ser custodiado em estabelecimento apropriado, não devendo permanecer em estabelecimento prisional além do tempo necessário para sua transferência.

**Art. 60** - Serão tomadas providências, para que o egresso continue tratamento psiquiátrico, quando necessário.

## **CAPÍTULO XXIV DO PRESO PROVISÓRIO**

**Art. 61** - Ao preso provisório será assegurado regime especial em que se observará:

- I - separação dos presos condenados;
- II - cela individual, preferencialmente;
- III - opção por alimentar-se às suas expensas;
- IV - utilização de pertences pessoais;
- V - uso da própria roupa ou, quando for o caso, de uniforme diferenciado daquele utilizado por preso condenado;
- VI - oferecimento de oportunidade de trabalho;
- VII - visita e atendimento do seu médico ou dentista.



## **CAPÍTULO XXV DO PRESO POR PRISÃO CIVIL**

**Art. 62** - Nos casos de prisão de natureza civil, o preso deverá permanecer em recinto separado dos demais, aplicando-se, no que couber, As normas destinadas aos presos provisórios.

## **CAPÍTULO XXVI DOS DIREITOS POLÍTICOS**

**Art. 63** - São assegurados os direitos políticos ao preso que não está sujeito aos efeitos da condenação criminal transitada em julgado.

## **CAPÍTULO XXVII DAS DISPOSIÇÕES FINAIS**

**Art. 64** - O Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária adotará as providências essenciais ou complementares para cumprimento das regras Mínimas estabelecidas nesta resolução, em todas as Unidades Federativas.

**Art. 65** - Esta resolução entra em vigor na data de sua publicação.

**EDMUNDO OLIVEIRA**

Presidente do Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária

**HERMES VILCHEZ GUERREIRO**

Conselheiro Relator



# IX - FORMULÁRIO DE NOTÍCIA DE CRIME DE TORTURA



MINISTÉRIO DA JUSTIÇA  
DEPARTAMENTO PENITENCIÁRIO NACIONAL

## FORMULÁRIO DE NOTÍCIA DE CRIME DE TORTURA PESSOA FÍSICA

Excelentíssimo Sr. Promotor de Justiça da Comarca de:

### QUALIFICAÇÃO DO NOTICIANTE E DO AUTOR DA TORTURA

Nome completo: .....

Nacionalidade: .....

Estado civil: ..... Profissão: .....

Endereço: .....

.....

Bairro: ..... Cidade: ..... UF: .....

vem a V. Exa. noticiar o possível cometimento do crime de tortura  
praticado por

.....

.....

(Qualificar e indicar cargo, função, emprego público ou privado, setor ),  
tendo por vítima a pessoa de

.....

.....

(Qualificar e indicar o endereço), conforme os fatos e circunstâncias que se  
seguem:

.....

.....



## NARRAÇÃO DO FATO E SUAS CIRCUNSTÂNCIAS

No dia .....

.....  
.....  
(narrar o dia, a hora e o local dos fatos, bem como as circunstâncias em que se deu a tortura, quem a praticou e a qual fim destinou-se/motivação, se foi física e/ou psicológica, como foi praticada, instrumentos utilizados, etc).

## SOLICITAÇÃO DE PROVIDÊNCIAS E FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

Ante o exposto, requer a V. Exa. - com base no art. 5º, inciso III da Constituição Federal, na Lei nº 9.455/97, bem como na Convenção Internacional Contra a Tortura e outros Tratos ou Penas Cruéis, Desumanos ou Degradantes (adotada pela ONU, em 10 de dezembro de 1984) e na Convenção Interamericana para Prevenir e Punir a Tortura (adotada pela OEA, em 09 de dezembro de 1985), textos normativos internacionais ratificados pelo Brasil e portanto integrantes do nosso ordenamento jurídico - sejam adotadas as medidas legais cabíveis.

Local: .....

.....  
Data: .....

Testemunhas:

Nome:.....

Endereço: .....

.....  
Nome:.....

Endereço: .....

.....  
Obs.: Indicar endereço em que possa ser contactado.



Publicação  
Ministério da Justiça

Referências bibliográficas

Cartilha Conselho da Comunidade – Modelo do Estado do Rio Grande do Sul

Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária – O que é? O que faz?  
O que pode fazer?

**Departamento  
Penitenciário Nacional**



**Ministério  
da Justiça**

